



## CDBG-DR 行动计划摘要

---

社区发展整笔专项拨款—灾后恢复 (CDBG-DR)

费城市

第四次修订 (实质性修订)

呈报美国住房与城市发展部 (HUD) : xx/xx/xxxx

生效日期 : xx/xx/xxxx

## 目录

1.1	引言.....	3
1.2	CDBG-DR 概述 .....	3
1.3	行动计划修正案概述.....	3
1.4	灾难具体概述.....	4
1.4.1	灾难影响和资金需求.....	6
1.5	摘要.....	10
1.6	未满足需求及拟定资金分配.....	10
1.7	灾后恢复与韧性建设计划.....	12
1.8	租赁房屋维修、修缮及建设计划.....	13
1.9	飓风“艾达”企业援助计划.....	14
1.10	基础设施计划 .....	15
1.11	减灾计划.....	16
1.12	规划.....	16
1.13	公共服务—住房咨询 .....	17
1.14	公共服务—人员培训 .....	18
1.15	行政管理.....	18
1.16	公众意见征询期.....	18

## 1.1 引言

本文档概述了费城市针对飓风“艾达”制定的[社区发展整笔专项拨款—灾后恢复 \(CDBG-DR\)](#) 行动计划，核心内容包括：

- 灾难影响
- 未满足需求，以及
- 拟实施举措。

如需获取完整行动计划的翻译文本，请发送电子邮件至 [CDBG-DR@phila.gov](mailto:CDBG-DR@phila.gov)，或致电 215-686-2643。本机构免费提供口译和笔译服务。

2023 年 8 月 21 日，费城市向 HUD 提交了初步行动计划以供审核。2023 年 10 月 19 日，HUD 正式批准该行动计划。

## 1.2 CDBG-DR 概述

2022 年，HUD 宣布向费城拨付 163,204,000 美元专项资金，用于支持飓风“艾达”残余天气影响及灾难宣言 FEMA-4618-DR 项下的长期灾后恢复工作。CDBG-DR 专项资金旨在解决所有其它援助拨付完毕后仍未得到解决的灾后需求。本计划详细列明了资金分配方案，以解决费城尚未满足的灾后恢复需求。

为了满足灾后恢复需求，相关法规在拨付 CDBG-DR 资金的同时，增设了额外要求，并授权 HUD 修订年度 CDBG 计划的适用规则，以提升政策灵活性，加快灾后恢复进程。HUD 已通过 [2022 年 5 月 24 日发布的《联邦公报》第 87 卷第 100 期](#)和 [2023 年 1 月 23 日发布的《联邦公报》第 88 卷第 11 期](#)，向费城拨付 163,204,000 美元 CDBG-DR 专项资金，用于飓风“艾达”的灾后恢复工作。本笔资金依据 [2022 年《救灾补充拨款法》\(Disaster Relief Supplemental Appropriations Act\) \(公法 117-43\)](#) 和 [2023 年《持续拨款法》\(Continuing Appropriations Act\) \(公法 117-180\)](#) 核定下达。

## 1.3 行动计划修正案概述

行动计划修订是提出 CDBG-DR 行动计划修改建议的一种方式，旨在补充或澄清信息；调整、新增活动内容或计划福利；或者减少、增加或重新分配资金额度。修订划分为实质性修订和非实质性修订。

### 实质性修订

实质性修订需满足以下任一条件：

- 计划福利或资格标准的变更；

- 新增或删除某项活动；
- 拟降低总体福利要求；
- 或者，受资助方在其行动计划中，对指定的资金门槛进行分配或重新分配。

根据 HUD 的要求，居民将收到合理通知，并有机会就行动计划中拟定的实质性修订发表意见。费城市 CDBG-DR 官方网站将发布拟定实质性修订的通知及翻译版本。如果居民无法通过线上渠道查阅，可向市政府提出申请，市政府将按需提供纸质副本。居民将享有不少于 30 天的时间，审阅并就拟定的实质性修订发表意见。

### 非实质性修订

非实质性修订是指拟定的修改内容仅为轻微调整，并且变更内容不会对符合条件的受益人造成重大影响。非实质性修订无需履行法律公告和公众意见征询程序。

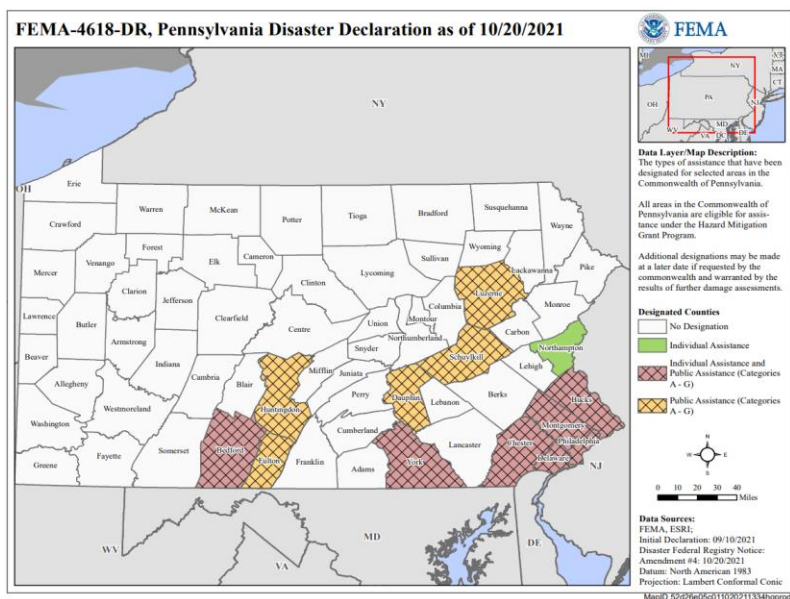
### 第四次修订摘要

章节与标题	变更说明
4.6.3 飓风“艾达”企业援助计划	更新计划细则，以纳入间接追溯的资格认定。
4.6.5 缓解计划	更新计划细则

拟定的行动计划第三次修订法律通知在线发布后，将进入 30 天的公众意见征询期。

## 1.4 灾难具体概述

图 1：联邦紧急事务管理局 (FEMA) 灾难声明 4618-DR



2021年9月，飓风艾达抵达宾夕法尼亚州东南部，随后降级为热带风暴。费城地区遭受暴雨、强风和严重洪涝灾害的侵袭。此次飓风的降雨量和洪涝影响均创下历史纪录，费城市部分地区12小时内的降雨量达到了3.97至5.69英寸，部分街区在短短3至6小时内经历了同等量级强降雨。在费城西北部，飓风过后3小时内的降雨量超过3.5英寸，6小时内降雨量接近5英寸。过量降雨致使当地的雨水管理系统和水道不堪重负，从而引发该地区大面积洪涝。灾害期间，用于监测六条主要水道水位的水位计，持续记录洪水水位数据。其中，斯库尔基尔河和彭尼帕克溪的水位计记录显示，两处水位均超过主要洪水水位线。有关各被监测水道的具体洪水水位信息，请参阅下表。

表 1-1 : 水位

水体	飓风“艾达”肆虐期间最高水位	主要洪水水位
斯库尔基尔河	16.35	15.5
科布溪	2.52	暂无数据
维萨希肯溪	9.34	暂无数据
特拉华河	9.72	10.2
彭尼帕克溪	14.57	11
弗兰克福溪	8.97	10

总体而言，飓风“艾达”抵达宾夕法尼亚州东南部，尤其是费城，因暴雨、强风和严重洪涝，造成了重大损失。观测到的降雨量创历史新高，导致雨水管理系统和水道洪水泛滥。费城市水位计记录的洪水水位，证明了此次灾害的严重程度及其对该地区的影响。

图 2 : 洪水影响



斯库尔基尔河向北看



斯库尔基尔河的洪水泛滥

### 1.4.1 灾难影响和资金需求

根据费城市初步分析，费城对 CDBG-DR 资金的需求可以划分为以下五个主要类别：

- 供水、下水道和雨水基础设施损坏与脆弱性
- 公共基础设施及关键设施韧性提升
- 独栋住宅、小型建筑和经济适用房修复
- 对当地企业受灾影响的扶持
- 恢复和韧性规划

#### 供水、下水道和雨水基础设施损坏与脆弱性

飓风“艾达”对费城的影响表明，费城迫切需要修复并升级老化的供水、下水道和雨水基础设施。费城基础设施的脆弱性在暴风雨中暴露无遗，泵站和关键设施几乎无法承受此次灾害事件的强度。系统已达到承载极限，若当时有额外基础设施出现故障，局势或将升级为重大危机。

类似飓风“艾达”的强暴风雨，将继续对供水系统造成毁灭性影响，导致居民遭遇数小时甚至数周的用水中断。显然，现有基础设施无法应对此类灾害事件，因此，迫切需要增强费城供水、下水道和雨水系统的韧性和可靠性。

#### 公共基础设施及关键设施韧性提升

飓风“艾达”严重破坏了费城老化的基础设施，导致交通中断，并造成重要公园和休闲设施被迫关闭。灾害影响在临近水道的步道上尤为突出，例如马拉扬克运河纤路 (Manayunk Canal Tow Path)，该步道遭受了严重破坏且需要关闭进行维修。此外，多个公园和休闲场所也遭到了破坏，

包括斯库尔基尔河步道 (Schuylkill River Trail)、彭尼帕克公园步道 (Pennypack Park Trail) 和维萨希肯谷公园 (Wissahickon Valley Park)。

费城市已采取措施应对暴风雨造成的后果，包括清理河岸杂物。杂物包括原木、车辆和建筑设备。费城市还制定了严重受损河岸的修复计划。为解决灾害引发的具体问题，该市还开展了多项专项工程，例如更换安全缆绳、修复戴尔音乐中心 (Dell Music Center) 的露天剧场，以及解决各个游乐场的洪灾损坏。此外，工作人员清理并回收了数十棵倒伏树木。

图3：艾达影响的步道和公园基础设施



### 独栋住宅、小型建筑和经济适用房修复

飓风“艾达”对小型住宅和建筑造成了重大影响，尤其影响联排别墅及相连式单户住宅。此类房产在全市范围内都受到严重损坏，且损坏集中在特定邮政编码区域。这些区域多为低收入社区，高危人群占比较高。宾夕法尼亚州和宾夕法尼亚州东南部积极救灾志愿组织 (PAVOAD) 开展的针对性推广工作显示，这些区域的房主及租户仍存在大量未满足的灾后恢复需求，其中主要是居住在人口稠密区域独栋住宅（如 Strawberry Mansion，邮政编码 19132）的居民。

根据联邦紧急事务管理局 (FEMA) 的数据，飓风“艾达”过后，Strawberry Mansion 的个人援助登记量最多，获得的维修和租赁援助集中度最高。PAVOAD 开展的损害评估表明，这些房屋的外部围护结构仍持续受损，如屋顶、外墙（主要为砖石结构）、门窗，同时存在各类室内修复需求。值得注意的是，此类房屋多为老化破损建筑，本身存在维护滞后问题，而飓风“艾达”进一步加剧了这一状况。这类情况同样适用于全市其他受风暴影响的房屋，尤其是在联邦紧急事务管理局 (FEMA) 个人援助申请率较高的邮政编码区域。

保护这部分至关重要的经济适用房，尤其是老旧联排住宅，是费城的首要任务，因为这类住房构成费城住房存量的很大一部分，占费城住房总量的近 60%。此外，这些房产也是费城市天然经济适用房存量的重要来源。

## 当地企业 飓风艾达后的景象

飓风“艾达”对受灾区域内的企业造成了严重破坏与运营中断。影响程度因地理位置、行业类型及风暴强度而有所不同。以下是费城企业遭受的主要影响：

- **实体损毁**：飓风“艾达”带来的强降雨和洪水，对建筑物、基础设施和设备造成了严重破坏。许多企业面临建筑结构损坏、水浸和停电，进而导致暂时或永久停业。
- **供应链中断**：暴风雨导致包括公路、铁路和港口在内的交通系统瘫痪，企业难以正常接收物资和运输产品。这造成零售、制造和建筑等多个行业出现延误和短缺。
- **收入损失和薪资拖欠**：停工和停业导致企业在暴风雨期间及灾后遭受收入损失。这对资金储备或保险保障不足的小微企业冲击尤为严重。此外，营业时间缩短导致员工面临经济困难，尤其是低薪员工或小时工群体。

飓风“艾达”对企业的整体影响，使其需要投入大量时间和资源开展灾后恢复。小微企业在灾后重建和恢复运营方面面临着严峻挑战。为受灾企业提供支持并推动其复苏，对于恢复当地经济、保障企业主和员工生计至关重要。

## 恢复和韧性规划

飓风“艾达”的灾后情况凸显了费城市在极端天气事件应对与预案方面的改进需求。。其中一项需求是研究可行的韧性提升和减灾措施，以便最大程度地减轻未来飓风和暴风雨事件的影响。另一个需要改进的领域是，在突发洪水时，为地下空间使用者规划更完善的疏散程序。同样重要的是，定位易受灾害影响的建筑（尤其是住宅），并探索方案使其更好地抵御洪水、暴风雨和其他自然灾害。此外，还需要改进极端天气事件的预测、监测、追踪和影响评估办法。完善以上领域，可帮助费城及其合作伙伴更有效地应对未来极端天气

图4：飓风“艾达”过后的马拉扬克地区



## 1.5 摘要

为了满足本次资金拨付要求，费城市必须提交一份行动计划，明确其尚未满足的灾后恢复和减灾需求。本行动计划概述了 CDBG-DR 资金的拟定用途，以及可用于帮助受灾地区的合格项目，以解决飓风“艾达”造成的住房、基础设施、规划和经济振兴领域的未满足需求。具体而言，本计划旨在保障中低收入居民公平享有住房，并通过投资住房、基础设施、公共设施以及公共服务和规划，增强受灾社区抵御灾害的能力。此外，本行动计划明确 CDBG-DR 资金将重点投向并满足弱势群体（包括中低收入群体）的需求。

自 2021 年以来，费城市持续与社区合作，收集数据并开展未满足需求评估。为确保 CDBG-DR 行动计划与相关区域重建计划及其它恢复举措保持一致，费城市已组织召开与联邦相关部门、各州级和地方官员、居民以及非营利组织的协调会议。此类会议为收集暴风雨影响、现有挑战和解决方案的信息提供了重要支持。此外，费城市将继续与本地机构和非营利组织合作，持续收集相关信息。

费城市将为居民提供合理通知及充分机会，就行动计划及其实质性修订提出意见。在将 CDBG-DR 行动计划草案发布至灾后恢复官网征求公众意见后、提交至 HUD 前，费城市将至少召开一次公开听证会，就该草案广泛听取意见。所有听证会通知，均将遵循费城市 CDBG-DR 公民参与计划中制定的准则发布。费城市已以便捷可及的方式发布本 CDBG-DR 行动计划草案，确保居民、公共机构和其他相关方有合理的机会查阅草案内容并提交反馈意见。在 30 天意见征询期内，该计划将持续在费城市 CDBG-DR 官网开放查阅。

费城市财政局长办公室（以下简称“财政局”）与住房与社区发展部 (DHCD) 共同负责 CDBG-DR 计划的管理工作。尽管财政局与 DHCD 是拨款的主要管理主体，但计划实施需由多个市政府机构协同推进，包括但不限于常务董事办公室 (MDO)、市长办公室、费城水务局 (PWD)、商务局，以及费城公园与娱乐中心 (PPR)。在整个拨款执行期间，市政府将持续推进公民参与工作，并根据实际需要调整。

## 1.6 未满足需求及拟定资金分配

费城市利用现有最佳数据源，对受影响区域的人口特征、遭受的损失，以及用于应对住房、基础设施和经济振兴的各种可用资源进行了全面分析。飓风“艾达”灾难余波造成的未满足资金需求总额超过 12 亿美元，其中住房和基础设施领域需求最为突出，分别占比 61% 和 38%。目前，这些估算数据仍需进一步完善。费城市参考了多类数据，包括联邦紧急事务管理局个人援助 (FEMA IA) 公开数据、小型企业管理局的公开数据、联邦紧急事务管理局公共援助 (FEMA PA) 的内部数据以

及本地各类数据源。<sup>1</sup>费城市正等待 HUD 提供 FEMA 及小企业援助 (SBA) 数据集，以完成未满足需求的评估。此外，费城市将持续与本地组织合作，以便更精准核算未满足的基础设施需求金额。CDBG-DR 资金将重点用于解决未满足的住房及基础设施需求。住房及基础设施投资将为受影响社区带来最大效益，并提供长期可持续的灾后恢复解决方案。CDBG-DR 资金将定向投放至受影响最严重、未满足需求最集中的社区。所有由 CDBG-DR 资金资助的活动，均将在 HUD 认定的“受影响最严重及最贫困 (MID) 区域”内实施。

表 1-2：未满足需求情况

类别	剩余未满足需求	未满足需求比例 (%)	计划拨款分配金额*	计划拨款分配占比 (%)
住房	810,140,419 美元	61%	52,138,100 美元	32%
经济恢复	16,087,000 美元	1%	5,000,000 美元	3%
基础设施	474,553,000 美元	38%	52,138,100 美元	32%
减灾	不适用	不适用	21,287,000 美元	13%
公共服务	不适用	不适用	3,000,000 美元	2%
行政管理	不适用	不适用	8,160,200 美元	5%
规划	不适用	不适用	21,480,600 美元	13%
<b>总计</b>	<b>1,300,780,419 美元</b>	<b>100%</b>	<b>163,204,000 美元</b>	<b>100%</b>

表 1-3：资金拟使用方案

类别	计划名称	预算	HUD 认定的 MID 预算占比 (%)	资金分配占比 (%)
住房	灾后恢复与韧性建筑设计计划	42,138,100 美元	100%	26%
住房	租赁房屋修缮	10,000,000 美元	100%	6%
经济恢复	艾达企业援助计划	5,000,000 美元	100%	3%
基础设施	基础设施计划	52,138,100 美元	100%	32%
减灾	减灾计划	21,287,000 美元	100%	13%

<sup>1</sup>费城市的行动计划，采用了联邦紧急事务管理局 (FEMA) 的 OpenFEMA 平台提供的公开数据。2023 年 6 月 16 日，费城市还通过 HUD 与 FEMA 签署的《数据共享协议》获得了数据。经过对 FEMA 公开数据集与 FEMA-HUD 数据共享协议提供的数据进行比较分析，两个数据集不存在实质性差异。

公共服务	房地产咨询服务	1,000,000 美元	100%	1%
公共服务	劳动力技能培训	2,000,000 美元	100%	1%
行政管理	行政管理	8,160,200 美元	100%	5%
规划	规划	21,480,600 美元	100%	13%
<b>总计</b>		<b>163,204,000 美元</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

## 1.7 灾后恢复与韧性建设计划

### 预算

42,138,100 美元

### 活动描述

灾后恢复与韧性建设计划 (DRRP) 旨在为中低收入及其它社会弱势群体房主提供援助，该群体因自身条件限制难以获得其他灾后恢复援助，项目将帮助其完成房屋全面修缮。DRRP 项目通过修缮受损房屋、支持老旧存量住房更新改造，为房主提供安全、适宜的居住条件。

### 项目负责/管理机构

- 费城市住房与社区发展部 (DHCD)
- 次级受助方：
  - 费城住房开发公司 (PHDC) 将实施符合条件的房主房屋修缮活动。
  - 指定社区咨询委员会 (NAC) 将服务于受灾最严重的邮政编码区域，负责开展宣传推广工作，以促进项目实施。指定社区咨询委员会包括：Strawberry Mansion Neighborhood Action Center, Inc.、The Enterprise Center Community Development Corporation、Hunting Park Community Revitalization Corp.、Hispanic Association of Contractors & Enterprises 以及 Greater Philadelphia Alliance Social Service Center, Inc.。

### 资格要求

#### 房产

- 修缮费用合理且符合施工当时当地的市场价格。
- 房产税需按已获批的付款计划按时缴纳，或依据现行法律享有免税资格。
- 必须持有当前有效的抵押贷款，或已制定抵押贷款付款计划。

#### 申请人

- 申请人必须为该房产的合法所有者。
- 该房产必须是风暴发生时以及援助资金发放时，房主的主要居所。
- 家庭收入必须低于或等于区域中位数收入 (AMI) 的 80%。

房产位于特殊洪灾危险区域或百年一遇洪水泛滥区的参与者，只要拟定的修缮和改进工程价值未达到或超过实质性改进门槛（即施工前房屋市场价值的 50%），即有资格获得援助。

### 援助金额

申请人可获得的最高援助金额为 150,000 美元。若申请人无法获得其他来源的援助，则可获得额外援助。

市政府计划以拨款形式提供援助，用于资助由 PHDC 采购的承包商开展修缮和韧性升级工程。最高援助金额的例外情况包括：

- 对于所有家庭中至少有一名全职成员持有书面残疾证明的申请人，合理住宿设施的安装和/或修缮均包含在修缮范围内，且援助金额可能超过最高标准。
- 当因不可预见情况产生的、允许且已获批的变更单，导致项目总成本超过 150,000 美元的最高援助金额时。

## 1.8 租赁房屋维修、修缮及建设计划

### 预算

10,000,000 美元

### 活动描述

本计划将协助符合条件的租赁物业业主，对租赁房屋进行维修、修缮和建造，为中低收入 (LMI) 家庭提供安全、清洁且经济实惠的租赁住房。本计划将为受飓风“艾达”影响的居民，恢复现有经济适用租赁单元或新建更多此类单元。同时，本计划还将致力于改善受暴风雨影响最严重居民的租赁住房条件。

### 资格要求

#### 房产

- 不得位于洪水泛滥区内。
- 修缮及建造费用合理且符合施工当时当地的市场价格。
- 房产税需按已获批的付款计划按时缴纳，或依据现行法律享有免税资格。

#### 申请人

符合资格的申请人包括在申请时拥有标的房产的任何公共、私人、营利性或非营利性实体。

- 应优先考虑从暴风雨发生到申请援助期间，持续持有该房产的原业主。

- 新业主包括符合以下条件的实体：(1) 在风暴后购买该房产，或拥有该房产的购买选择权，或通过其他适当形式获得场地控制权，且该房产在风暴期间遭受了重大损坏；以及 (2) 有意行使上述权利对该房产进行修复。

### 援助金额

修缮项目的最高援助金额为每个房屋单元 150,000 美元。计划指南将规定申请流程，以确定哪些情况下可能需要提供超过最高援助金额的资助。例如，与无障碍设施、环境缓解措施和其他特殊情况相关的合规成本增加，可能需要突破最高援助金额限制。此类申请将由市政府根据具体情况逐案审核。

## 1.9 飓风“艾达”企业援助计划

### 预算

5,000,000 美元

### 责任主体和计划合作伙伴

- 费城市商务部
- 次级受助方：费城工业发展组织 (PIDC)

### 活动描述

费城市将实施飓风“艾达”企业援助计划 (IBAP)，为能够证明飓风“艾达”对其运营造成影响的合格小型企业和非营利组织提供拨款。

本计划将实现以下目标：

1. 支持飓风“艾达”灾后恢复工作；以及
2. 通过中低收入 (LMI) 就业创造/保留 (LMJ)、LMI 区域福利 (LMA) 和/或 LMI 限定服务群体 (LMCMC) 来恢复并提振地方经济。

### 资格要求

符合以下标准的小型企业和非营利组织可申请本计划援助：

- 实体位于费城市辖区内；
- 能够通过以下任一途径证明受到影响：
  - 直接灾难追溯——记录个人实体和/或财务影响，或
  - 地理影响与经济恢复——记录区域级灾难影响，且企业位于受影响地理区域内
    - 包括新企业或在风暴后开业的企业

- 在核算所有其他资金来源后，仍存在符合条件的未满足财务需求；
- 有资格通过 SAM.gov 获取联邦援助；
- 符合地方、州和联邦法规；且
- 未拖欠应向费城市缴纳的税款。

[在飓风“艾达”期间未营业的企业，未来可能有资格通过地理影响途径申请援助。在灾难期间已营业的企业将优先获得援助。](#)

### 援助金额

IBAP 的拨款援助金额为每位申请人 20,000 至 150,000 美元正如 [88 FR 3198 第 II.D.3 条](#) 所述，年度 CDBG 计划的公共福利标准（该标准规定了 CDBG 援助金额的限制）已获得豁免。因此，HUD 尚未设定经济发展活动的资金金额或援助上限。

## 1.10 基础设施计划

### 预算

52,138,100 美元

### 活动描述

本计划将资助已确定的 HUD MID（费城）范围内符合条件的项目，以解决与公共基础设施和关键设施相关但尚未满足的灾后恢复及韧性需求。这笔拨款将用于费城市恢复和建设关键基础设施及其它设施，这些设施将直接惠及受飓风“艾达”影响的居民以及更广泛的社区。

### 资格要求

本计划将由费城市管理和实施。基础设施计划确定的基础设施项目包括但不限于以下类型：街道、供水和污水处理设施、游乐场、地下基础设施，以及防洪和排水措施。本计划中定义的关键设施是指服务于当地社区公共安全、并能减少未来暴风雨和灾难事件造成的破坏及生命损失的建筑物。

### 援助金额

预计本计划的最低援助金额为 500,000 美元，最高援助金额为 5000 万美元。不过，市政府将根据每个地点的具体需求和成本效益，确定实际援助金额。在必要时，市政府还将突破最高援助金额限制，以符合联邦无障碍标准，为残障人士提供合理便利。

## 1.11 减灾计划

### 预算

21,287,000 美元减灾预留资金中的 10,000,000 美元可用于与基础设施相关的减灾项目。

### 活动描述

本计划与 HUD 的减灾预留金要求一致，将资助旨在加强设施、建筑结构和社区韧性，降低其未来遭受灾害影响的脆弱性的灾害缓解项目。资助活动必须在费城市的 CDBG-DR 行动计划减灾需求评估或全灾减灾计划 (HMP) 中明确列出。

选定项目无需直接追溯到飓风“艾达”，但应着重于降低长期风险并增强全市的未来灾害抵御能力。符合条件的活动包括：购置土地；公共工程的建设、重建或安装；以及其他改善措施，如绿色基础设施、洪水控制和排水系统升级，或关键设施的防洪处理。

项目资金可用于满足各类竞争性拨款计划的地方配套要求，包括但不限于 FEMA 的危害缓解援助 (Hazard Mitigation Assistance, HMA) 计划、两党基础设施法 (Bipartisan Infrastructure Law, BIL) 计划以及国会授权支出 (Congressional Delegated Spending)。

### 资格要求

本计划重点关注以下方面：

1. 通过减轻未来灾害的影响，减少或消除生命损失、人员伤亡、财产损坏和损失的长期风险，降低灾害可能带来的痛苦与困难；
2. 保护受影响社区中由公共资金支持灾后恢复投资；
3. 提升城市内部对韧性和灾害缓解的认识，协助项目发起人提升能力，以筹备有效的灾害缓解和韧性建设项目；以及
4. 通过探索整合费城市“绿色城市、清洁水源”和可持续发展办公室倡议中确定的最佳实践和战略，推广“绿色优先”的发展方法。

### 援助金额

预计本计划的最低援助额度为 5,000,000 美元，最高援助额度为 10,000,000 美元。不过，市政府将根据每个地点的具体需求和成本效益，确定实际援助金额。在必要时，市政府还将突破最高援助金额限制，以符合联邦无障碍标准，为残障人士提供合理便利。

## 1.12 规划

### 预算

21,480,600 美元

### 活动描述

市政府将向各个部门和办公室提供规划资金。规划资金将协助市政府确定与灾害影响相关的社区需求，以及灾害缓解和韧性建设需求。满足费城的灾后恢复和灾害缓解需求，需要持续培育应急准备文化，并提供适当的规划工具。与市政府机构、州政府机构、联邦机构及地区实体协同开展规划研究，将有助于指导灾后恢复解决方案的制定，并更好地确定灾害风险、影响及后续的缓解措施。

### 资格要求

项目审批及相关资金分配，将通过评估潜在项目相关标准及资金可用性来确定。市政府将根据各项目对以下标准的响应情况，对每个项目进行评估。项目需满足以下条件方可获得资格：

- 属于 CDBG-DR 规定的合格活动，
- 拟定计划需能够解决未满足的需求和/或降低灾害风险，并且
- 服务于费城居民。

市政府将仔细审核潜在项目，并评估以下相关因素：

- 拟定计划需符合 CDBG-DR 的目标，即帮助减轻未来灾害风险；
- 拟定计划在多大程度上考虑并降低了受保护群体、HUD 定义的弱势群体，以及历史上服务不足社区的风险；并且
- 拟定项目需包含计划的采用和实施途径。

### 援助金额

预计本计划的最低援助金额为 50,000 美元，最高援助金额为 500 万美元。然而，实际援助金额将根据各项目的具体需求及成本效益确定。

## 1.13 公共服务—住房咨询

### 预算

1,000,000 美元

### 活动描述

市政府将向次级受资助方提供拨款，配合住房援助相关活动提供住房咨询支持。

### 资格要求

次要受资助方的资格仅限于 HUD 认证的住房咨询机构、非营利组织及社区组织。

### 援助金额

分配给次级受资助方的最高援助金额为 1,000,000 美元，详情请参阅计划指南。

## 1.14 公共服务—人员培训

### 预算

2,000,000 美元

### 活动描述

市政府将向 PowerCorpsPHL 提供拨款，用于开展更广泛的、与灾后恢复和灾害缓解工作相关的技能领域人员培训服务。提供的培训将培养一批技术熟练的人员，他们随时准备在费城从事基础设施和社区相关工作，为飓风“艾达”灾后恢复和/或未来灾害缓解所需项目提供支持。

### 责任主体：

PowerCorpsPHL 将与费城市合作，担任次级受资助方。

### 援助金额

分配给次级受资助方的最高援助金额为 2,000,000 美元，详情请参阅计划指南。

## 1.15 行政管理

### 预算

8,160,200 美元

### 活动描述

费城市将使用行政资金来支付与 CDBG-DR 拨款相关的必要一般性行政费用，包括但不限于：员工管理项目、合规审查、监督市政府次级受助方、供应商和其他资金接收方所耗费的时间；以及其它指定为合格行政支出的费用。

## 1.16 公众意见征询期

费城市已在其[官方网站](#)上发布了完整的 CDBG-DR 行动计划，并在 2023 年 7 月 14 日（星期五）至 2023 年 8 月 15 日（星期二）的 30 天公众意见征询期内，接收公众反馈意见。市民可通过政府公告、市政官方资讯以及报纸发布的信息获悉相关事宜。

本市通过以下邮箱及邮寄地址收集公众反馈意见：

电子信箱：

[CDBG-DR@phila.gov](mailto:CDBG-DR@phila.gov)

邮寄地址：

收件人：Sabrina Maynard

财政局长办公室

费城市

1401 John F Kennedy Blvd

Suite 1400

Philadelphia, PA 19102

针对公众反馈对行动计划所做的任何更新与调整，均会在该计划中明确标注。此外，有关本计划或实质性修订的公众意见汇总，以及对应的官方回复，将随行动计划一同上传至 HUD 的灾后恢复拨款报告系统 (DRGR)。