



Kenney 领导的市政府
执政第一年报告

目录

Kenney 市长致费城人民的一封信	3
公共安全进展	4
教育和职业培训进展	11
经济增长与发展进展	15
恢复费城社区公平性进展	20
预防和减少贫困进展	25
多样性和包容性进展	29
政府效率、效果和创新进展	34
创建更加亲民和道德的政府进展	40
公共卫生进展	44
可持续性进展	48

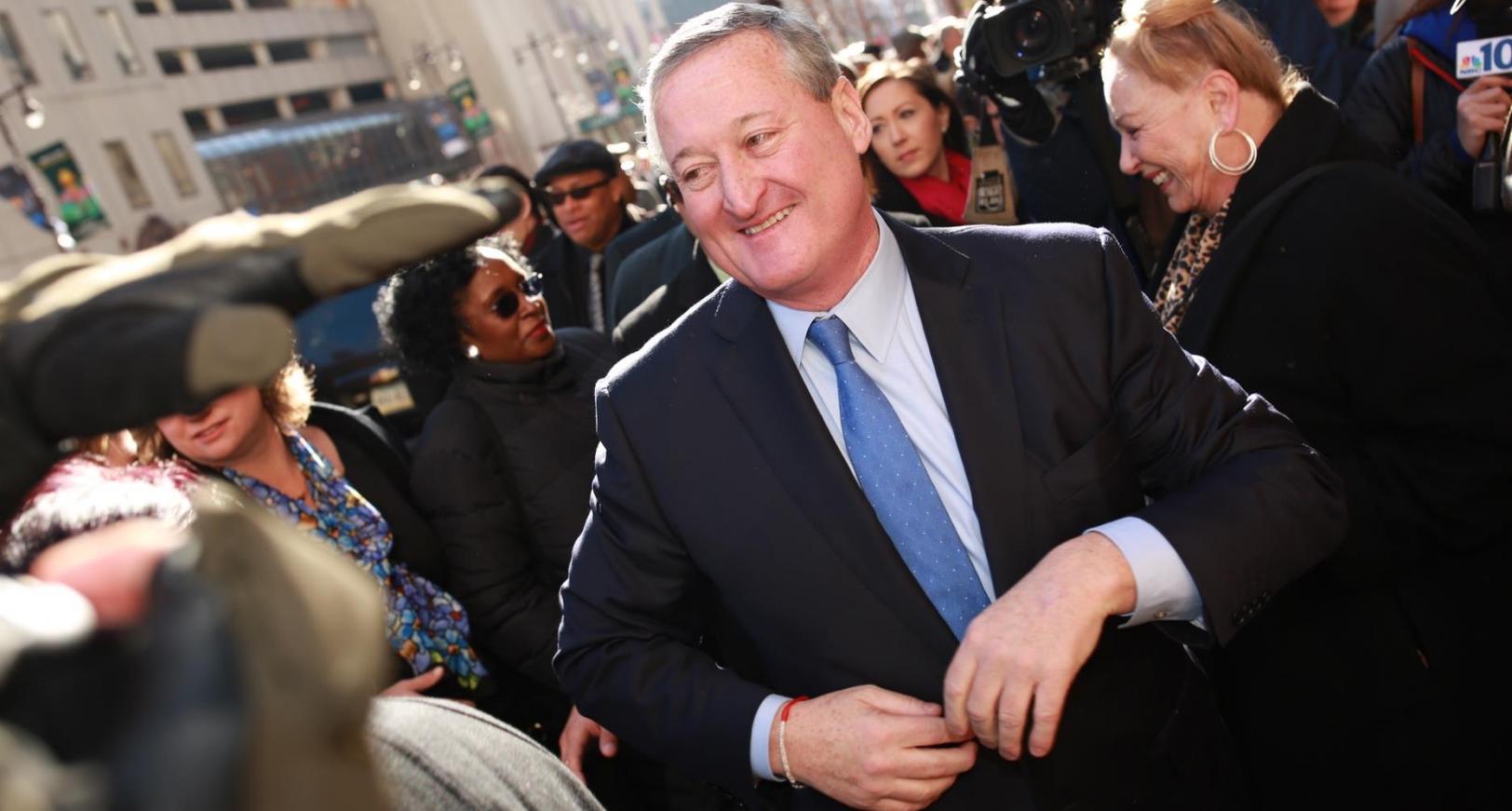
鸣谢:

Samantha Madera 摄影作品 一第 5, 21, 24, 28, 30, 35, 41, 45, 49 页

Joseph Gidjunis 摄影作品 一封面页, 第 3, 12, 16, 19, 26, 39, 52 页

Stephanie Waters 摄影作品 一第 49 页

公园及康乐局摄影作品 一第 33, 43, 47, 51 页



市长致函

各位费城同胞：

2016 年将作为美利坚合众国历史上最重要的年份之一而被永远铭记。我们所有人都不得不面对一个现实，那就是我们远比我们想象的还要四分五裂。但这反而赋予费城一个特殊使命：向全国其他城市展示来自“友爱之城”无可匹敌的力量。

我毫不怀疑我们会从挑战中崛起。因为，过去一年里，费城人民和市政府为人民服务的各级人员并肩作战克服了部分最大的障碍。孩子家长、老师、康乐中心领导、医生、环保人士、工会、议会成员和企业所有者万众一心，在其他所有城市都失败的地方我们成功了。饮料税的通过将为我们的社区和孩子创造一个更加美好的未来。检察官、辩护人和所有其他刑事司法伙伴同心协力纠正过去的错误，终止过度监禁。在民主党全国代表大会 (DNC) 以及过去一年里的其他很多极具挑战性的时刻，我们的警员秉承职业素养监控抗议活动，让全世界都知道，在费城，你可以永远和平地进行自由演讲，无论主题是什么。

过去一年里，费城取得了很多方面的进步。原因有且只有一个，那就是忽略我们之间的差异，同心协力。本报告后面的内容只是上述成就中一部分。对于很多人来说，欢庆过去一年成就的热情被对未来不确定性的不安情绪所笼罩。但 2016 年证实了一个永恒不变的真理。在美利坚合众国的诞生地，我们最大的力量源自于我们风雨同舟、并肩作战。

此致

Jim Kenney 市长

公共安全 进展

过去一年里全国很多市中心的犯罪率急剧攀高，费城警察局却成功地减少了第一部分犯罪案件，增加了缴获毒品的数量。重要的是，因为 Ross 局长实施了加强警民关系的全新措施，所以降低犯罪率并没有以失去公众信任为代价。最为突出的是，轻微犯罪非刑事化使得费城警察局成功地处理了民主党全国代表大会 (DNC) 期间的无数示威游行。尽管当时的政治氛围处于历史性的紧张时刻，但没有一个人被捕。

本年度，费城还因为三年间将监狱人口减少了 34% 而获得 350 万美元的“麦克阿瑟安全与司法挑战”基金拨款，成为数额最大的获奖者。获得拨款后，费城刑事司法合作伙伴推出了多项新计划，监禁人数也有所减少。

除了上述进展以外，费城其他公安机构也取得了重大进步。消防局实施了若干项全新的现代化标准，包括扩大消防局对建筑火灾的响应规模，该措施在随后挽救了数条生命。许可与监督局 (L&I) 还提升了对潜在危险建筑的监督和安排优先顺序能力、增加了 30% 的建筑监督人员以及与创新与科技办公室 (OIT) 合作开发新技术。此外，市政府还采取了重要措施以提升行人安全、聘用首届完整街道主任、提出零伤亡愿景特别小组和建造费城首个受保护的自行车车道。最后，在应急管理办公室 (OEM) 的带领下，几乎所有的市级机关均以比东部沿海地区同级城市更快的速度协助费城从超强暴风雪 Jonas 中恢复正常运行。



公共安全 进展

第一部分减少犯罪。 Ross 局长、副局长，以及全警局的指挥官和警员，始终坚定不移地致力于降低和预防犯罪。依赖数据、社区参与及各种度量指标来评估统计数据，并创建各种由各区指挥官设计的打击犯罪的战略。因此，与去年同期相比，费城全市范围内的几种第一部分犯罪已明显减少。譬如 12 月 11 日，在第一部分犯罪案例中，盗窃案降低了 14%；报告显示，强奸案降低了 10%；抢劫案减少了 8%；过失杀人降低了 1%；加重攻击罪降低了 1%。尽管降低犯罪切实卓有成效，但即使只有一个受害人，我们也嫌太多。所以，我们坚持不懈地关注用于追诉犯罪和防范报复、循环作案以及其他犯罪行为的调查信息。

成立打击人口贩卖特别小组。 费城警察局 (PPD) 和救世军开始与费城地方检察官办公室、美国司法部、国土安全部以及联邦调查局通力合作，成立打击人口贩卖特别小组。重点打击色情贩卖和劳动力贩卖。

缴获毒品数量显著增加。 费城警察局 (PPD) 缉毒警员从罪犯和犯罪现场缴获的麻醉毒品数量显著增加。缉毒科追缴了价值近 1.05 亿美元（街头黑市价）的非法麻醉毒品以及 520 万美元现金。这意味着警员从费城街头缴获的麻醉毒品价值增加了 6,300 万美元。

扩展海洛因标志追踪项目，帮助追踪“有害”批次。

德拉华谷情报中心、司法鉴定部和缉毒科扩展了海洛因标志追踪项目。建立了基本上可实时追踪警局缴获的印有名称的海洛因包装的系统。包括海洛因名称、地点和照片，以及海洛因携带者的姓名。缉毒科每天更新系统，司法鉴定科在分析完成后进行更新。该系统现已收录超过 75% 的带有印章的缴获物品，一旦“有害”批次的毒品出现在黑市街头，该系统将协助迅速确定具体位置，采取响应措施。该项目还协助确定毒品犯罪组织的活动领域。

费城警察局 (PPD) 成功实施青少年分流计划。 开学两个半月，已有 108 名学生接受分流处理，而避免逮捕入狱。他们接受社会服务，以确定导致其在在校期间犯罪、品行不端或违规的问题。自 2014 年 5 月此项计划启动之日起，由于国土安全部 (DHS) 和其他合作伙伴的通力配合，已有 1,100 名学生接受分流处理，而避免逮捕入狱。分流少年再犯率为 13%。相较于警察局施行少年分流计划之前当地学生由于类似违规行为被捕入狱的 36% 平均再犯率，该概率仅为其三分之一。

拓展随身警用摄像机试点计划。市长提议 2017 财年预算包括每年提供 800 部全新相机的资金，用以在 Nutter 执政期间的未来五年在全市内推行随身摄像机试点计划。截至目前，整个 22 区和民政科均已配备完毕。25 区和 24 区预计将于 2017 年 6 月下旬配备完毕。

提高对犯罪现场复杂的案件和涉及警员的枪击案件的处理效率。针对所有涉及警员的枪击案件（涉及个人）和其他犯罪现场复杂的案件，使用 3D 激光扫描。该技术让费城警察局 (PPD) 可以在调查过程中使用现场测量数据绘制 3D 地图，并进行计算机实景建模，用以开展 PPD 调查

拓展以现实为基础的警员培训。警察局采用以现实为基础的培训，课堂和实践培训相结合，以评估警员在应对紧张局势时的表现。还可以促进培养在不同情景下的最佳表现。截至目前，已有超过 1200 名不同级别的警员接受了培训，全警局所有警员都将接受该培训。所有新警员都接受以现实为基础的培训。

采取措施预防行人违规停靠行为。三月份，Ross 局长采取了几项措施以预防行人违规停靠行为，包括施行渐进式处罚和下方详细列明的其他问责措施。根据 2011 年记载的 Bailey 起诉费城的案例，本市和原告将会在 2017 年初共同公布此类措施的初步统计影响：

- **Compstat:** Compstat 是一种用于尽快确定当前形势和未来趋势的问责工具。该方法最为显著的用途是打击犯罪，令辖区指挥官可以将精力集中在局长关注的重要事务上。系统中采纳 75-48A 指标，这强烈表明局长对 75-48A 审查流程的重视。
- **提高辖区警监对 75-48A 系统的访问，以开展实时审查:**已向辖区警监说明如何访问 75-48A 系统以实时监控根据其命令生成的报告。这为局长提供了积极解决问题的机会，而不是像目前的做法一样，需要等到季度审查。

- **季度审查中新添的其他问责措施:**当前 75-48A 政策已有三 (3) 个级别的审查（即，警长、警司和总警司——标准和问责组）；但政策中缺乏对纠正措施的直接责任。现已通过一种别开生面的方式进行纠正。现在，季度分区审查之后，警司需要将行动和报告记录转交给各个下级警监。然后，警监需要将这些失误或错误传达至每个警员，令其有针对性地决定将来如何改正这些失误或错误。回答后的记录应该在十 (10) 天之内交回辖区警司。

不仅如此，负责审查辖区警司工作的标准和问责组还需要将报告副本转交给所有相关的辖区/特别小组警司。类似上述警监，辖区警司需要书面向标准和问责组总警司说明应该如何在今后的审查中纠正不当或失误行为。

- **实施渐进式处罚:**如果没有实施纠正措施，需按照上述季度审查流程采取渐进式处罚措施。
- **市政警员 (MPO) 培训:**每位警员都需要完成一项为期一周的针对执法机关法律问题/变更的培训。每个日历年的课程安排都是提前一年进行编写和批准。2017 年初，市政警员 (MPO) 培训将纳入针对行人停靠和采取此类停靠行为所需的合理怀疑要求进行强化训练。

持续加强警民关系。全国的社区会审查有关警民关系与信赖的问题。费城警察局致力于本地区的持续发展和紧密联系。

- **Bigs in Blue:**警察局正在与费城 Big Brothers/Big Sisters 组织合作展开 Bigs in Blue 计划，该计划是一项让警员与学生配对的校园辅导计划。Ross 局长目前还担任这项举措的全国发言人。
- **警务探索:**费城警务探索计划呈分布式开展，让 14 到 20 岁的青少年了解执法机构中的职业，更加贴近市内年轻人的生活。
- **警民关系科:**警民关系科使得多部门齐心协力支持社区需求，而不局限于各自的内部职责。他们

组织社区聚会、iPad 馈赠、募捐者感恩晚餐、帮助患者与癌症做抗争、扶助患病儿童的家庭，服务无家可归的人等。2016 年，警察局员工筹集了 20,000 多美元的麦当劳叔叔之家慈善基金、在六场养老产业博览会期间为 700 多位老年居民提供了服务、筹集 500 美元在罗莎披萨店供应披萨，还捐赠衣物给无家可归的人。社区关系和校园警员采用 Juvenile Justice Jeopardy 游戏连系警察和儿童，帮助他们探索法律、章程、法规和司法。今年，警民关系科和独立警局辖区还促进了众多宗教组织以及民间、社区和宣传组织会谈。费城警察局局长还定期会见“千禧”一代人员，互相交流他们在警务方面的体验、关注的问题和建议，明确实际问题和确立重要关系。

- **打击暴力行为：**费城警方开启一项在传统青年网球和教育中心 (Legacy Youth Tennis and Education center) 上分享关于生活和网球的见解的计划。该计划将网球作为工具，让年轻人参与其中，教导生活技巧并加强警员与费城年轻人之间的重要连系。

提出首个费城零伤亡愿景。根据行政命令要求，Kenney 市长于 2016 年 11 月设立了完整街道办公室和零伤亡愿景特别小组。完整街道办公室在本市首届完整街道主任 Kelley Yemen 的领导下，会将工作重点集中在让本市人民可以尽可能安全地使用基础设施。零伤亡愿景强调了由于交通事故导致的死亡和重伤是不被接受的，并且可以采取措​​施进行预防。可以通过教育、合理的工程设计和执行机制将由于交通事故导致的死亡和重伤减少到零——特别小组将会制定一项计划，用以在 2030 年之前实现这一目标。迄今，行政机构也在努力实施以下举措以减少交通事故伤亡：

- **缓解北自由区交通压力：**交通工程科努力缓解本市重获振兴的北自由区的各种社区安全问题。特别关注 2 号大街和 5 号大街社区的交通速度和流量。街道部的干预包括首次使用可移除的模块化

速度缓冲装置，这种装置让我们能够在某个地点永久安装减速装置之前，对其进行测试。

- **超过 15 英里的全新自行车车道以及费城首个受保护的自行车车道：**今年，街道部审查、设计并建造了超过 15 英里的全新自行车车道。在开展这项工作期间，该部门还重建了刷斑马线的人行横道以及市内其他重要交通标志，以提高不同交通模式下的安全性和可达性。

此外，街道部和交通和基础设施系统办公室 (oTIS) 合作建造了费城首个受保护的双向自行车车道——为骑行者在人行道和停车道之间提供一个受保护的空間，缓解交通压力，创建安全的行车环境。位于东北部的 Ryan 大街有条一英里的车道。这段车道是连接 Pennypack 公园的重要骑行路段，并且受到周围居民和全市骑行人士的广泛赞扬。

本市正在规划未来五年内建设总长三十英里的受保护的自行车车道。街道部和交通和基础设施系统办公室 (oTIS) 目前正在评估可能会建设受保护自行车车道的街道，并确定这些街道的优先顺序。车道将会延伸至社区，以方便居民出行。为表彰此项规划和迄今的其他业绩，美国自行车爱好者联盟为费城颁发了“自行车友好社区”银奖。

- **LED 路灯翻倍。**2016 年，街道照明部增加了约 1,500 盏 LED 路灯，几乎在本市原有路灯基础上增加了一倍。这些装置能够提高行人可见度和安全性，并且能够加强警方对主要社区的巡查效率，有利于保证交通治安。
- **费城罗斯福大道“变更路线”项目：**费城罗斯福大道“变更路线”项目——一项为期三年、斥资 5 百万美元的大道改造规划研究项目——已于四月份在一系列公共论坛上提出。交通和基础设施体系办公室 (oTIS) 与街道部一共举办了八次公共会议，接见了众多利益相关者，以便了解需要关注的问题和解决办法。

该计划的关键目标之一是降低所有使用这条从宽街延伸到巴克斯郡的 14 英里长大道的人员的车祸风险。市政府将会在未来一年内制定备选方案以研究 2025 年前将在这条大道上实施哪些项目。这项计划将会为 2040 年长期愿景奠定基础。

- **更多内容：**本年度，市政府出台了一系列自动红灯检测装置 (ARLE) 交通安全增强项目，总斥资 350 万美元。自动红灯检测装置 (ARLE) 项目包括城市交通减速计划的拓展、十字路口修整计划的重申、一项现代化环形交叉路口计划及一项光纤网络延展计划。部分资金还用于新的低成本安全性提升措施、板栗街和核桃街的光纤网络、新的 LED 路灯升级以及其他信号整合项目。

创新与科技办公室 (OIT) 和许可与监督局 (L&I) 合作开发用于检测危险建筑的新工具。许可与监督局 (L&I) 和创新与科技办公室 (OIT) 以及其他部门通力合作，开发出了两款工具，帮助该部门尽可能主动预测危险，担负起保护公众远离危险建筑的使命。采用空置房产模型和住宅结构评估对多种城市数据流进行分析，以便将注意力集中在特定空置建筑上，有利于监督员排定优先顺序、开展复检或做出拆除建议。

许可与监督局 (L&I) 提高施工检查能力。许可与监督局 (L&I) 新雇用了 24 名建筑检查员。培训合格之后，现场施工检查员的数量将会增加 30%。许可与监督局 (L&I) 大量招募非英语社区应聘这些岗位的人员，希望借此大大增加双语建筑检查员的数量。此外，许可与监督局 (L&I) 还为施工行业作业人员以及感兴趣的公众提供关于施工安全的 10 小时免费培训课程。课程使用英语和西班牙语。许可与监督局 (L&I) 与职业安全健康局 (OSHA) 共同制定了一项社区教育计划，让居民可以认识和举报潜在施工危害。

许可与监督局 (L&I) 提高消防安全检查。由许可与监督局 (L&I) 起草、Kenney 局长签署通过的法规，首次要求所有费城消防逃生通道均须通过合格施工工程师的专业检查，以确保处于安全状态。许可与监督局 (L&I) 和费城消防局 (PFD) 通过加强推荐、联合检查和协同训练，合作制定了高效的消防规范强制措施。此外，许可与监督局 (L&I) 还对费城所有获得许

可的汽车修理店、高层建筑、家庭式日托班、学校以及其他高风险场所进行检查，扩展了主动消防安全检查计划。

加强建筑火灾响应能力。2016 年 11 月 5 日，在回顾传统做法、评估以往的事故后果和使用历史数据进行影响力分析之后，费城消防局 (PFD) 根据美国国家消防协会 (NFPA) 1710 条 (*由职业消防部门对公众开展的消防行动、紧急医疗救护及特殊救护的组织部署标准*) 开始下发全部报告建筑火灾的响应单位的完整名册。当晚，费城消防局 (PFD) 提高行动效率的举措就初显成效，在南费城接连发生的住宅火灾中，费城消防员和护理人员团结协作，挽救了三条生命。费城消防局 (PFD) 联合车队管理办公室在一年多期彻底检修计划的第一年就提供了 30 辆全新车辆，肩负起该部门提供响应装备和后援车辆的重要使命。

结束消防局灯火管制。暂停 2010 年起实施的消防队灯火管制政策。暂停该政策将有助于费城消防局在全市范围内保持核心灭火能力以及紧急医疗服务站 (EMS) 的紧急救援能力。

暂停消防员轮换政策。由于员工级别的提高，加上为稳定员工心理不平衡而在本市多个消防队实行了人事战略转移，以及制定了部门转移政策，根据最新的仲裁裁决第 111 条，2016 年将不再实行消防员轮换政策。

推出提高防火意识的新措施。为提高防火策略意识，消防局计划并举办了首届向公众开放的“公民学校”。作为一项联系外界和降低风险的活动，其目的在于通过积极采取措施来预防本市众多社区的人员伤亡和财产损失。费城消防局“公民学校”让普通人有机会全年全天候随时体验费城消防员、急救人员和后援队员非凡的工作表现。

实施减少监狱人口的战略。2016 年 4 月，麦克阿瑟基金会向费城拨款 350 万美元，用以开展“安全与司法挑战”项目。该项目是一项致力于在保护公众安全的同时，降低刑事司法体系内的过度监禁以及降低种族、民族和经济差异影响的重大刑事司法改革

举措。在申请该挑战项目时，费城提交了一份未来三年内安全地将监狱人口降低 34% 的改革计划。这份改革计划经与费城第一司法区、费城辩护协会、地方检察官办公室、费城警察局、费城监狱局和费城行为健康局的多个部门联合设计而成。拨款奖励后，费城刑事司法合作伙伴就开始切实执行这项计划，自 2015 年 7 月起，监狱人口已降低约 13%。他们还推出了若干项新计划，并且正在规划未来几年内实现更多目标，包括：

- **推行违反民法通知：**2016 年 7 月，费城警察局开始对某些类型的扰乱社会治安行为发出违反民法通知，而不再是发出刑事传票。这种新措施保证了不会再有大量人员因为低级妨碍行为而受到刑事司法体系的制裁。
- **早期保释审查：**2016 年 7 月，费城市政法院联合辩护协会和地方检察官办公室开始针对保释金额较低且无其他质押问题的拘留人员实施早期保释审查听证。这种新的听证流程为无法进行保释的拘留人员提供了早期释放的机会。
- **提升案件处理：**2016 年，第一司法区、辩护协会和地方检察官办公室实施了若干案件处理改进措施，包括加强早期决议、中间刑罚和酒后驾车治疗法庭计划。改进了将特定案件类型确定为分流、已安排和已破获的方式。辩护协会还提高了在处理早期假释请愿书（一种以前未充分利用的假释机制）方面的能力。
- **内隐偏见培训：**目前正计划在费城各个刑事司法合作机构间推出一项跨体系的内隐偏见培训项目。为努力降低刑事司法体系中种族和民族差异的影响，将通过导师培训模式针对内隐偏见、种族焦虑和成见威胁的概念，对机构员工进行培训。

加强改造计划以防再犯。为努力降低再犯率，费城监狱局面向释放人员开展校园重返社会拖车服务。开展重返社会拖车服务的目的在于提供完整的一站式重返社会资源服务，包括帮助领取医疗保险。另一方面，该部门的就业科负责向愿意雇用刑满释放人员的

雇主介绍犯人的职业课程，以便证明他们已经做好刑满释放时进入工作状态的准备。本年度推行了以下改造计划。

- **退伍军人司法联系 (VJO)：**本计划以退伍军人管理局与自我认定为退伍军人的服刑人员开展信息群组会议的形式进行实施，以便在军人福利、评估及社区内项目推荐方面提供协助。
- **父亲教育计划：**已有两个班的学员从柯伦-弗洛姆赫尔德惩戒所 (CFCF) 的“父亲教育计划”毕业。这项计划是教会男性服刑人员培养子女和控制愤怒情绪的技巧。完成核心课程后，毕业意味着他们准备好迎接释放后的下一步，那就是成为自立且负责任的父亲。

加强重返社会联盟。刑事司法办公室 (OCJ) 为费城重返社会联盟提供人力支持，联盟创设一年就实施了致力于降低费城再犯率的 5 年期战略计划“美好家园 (Home for Good)”。该联盟将工作重点放在增进交流、促进合作和发展能力方面，为协调各方重返工作奠定了坚实的基础。更具体地说，该联盟在督导委员会的领导下进行了重新整顿，代表市、州和联邦政府、服务提供商以及回归市民的利益。该联盟还促进 8 个次级委员会内的 85 个机构和组织中利益相关者的积极参与、让员工更加尽职尽责、创建了通讯报刊和网站、组织针对最佳实践和工作问题的培训并且建立了及时的合作关系，例如：可满足青少年重新融入费城的重返社会需求的高度活跃“工作组”，和费城首个重返社会“智囊团”。

面向狱警的全新危机干预培训。在费城警察局监狱内工作的狱警现已接受培训，以化解并缓和遭受精神疾病、药物或酒精成瘾或烦躁情绪折磨的人员的情况。

超强暴雪 Jonas 清雪工作中领先同级城市。Kenney 领导的市政府走近群众，共同对抗这场历时 24 小时的费城历史上第三大暴风雪。街道部提供大量人力和设备带头开展除雪工作。应急管理办公室 (OEM) 协调十几个市级机关和地方机构的配合工作。在执行主任的领导下，费城市是第一个脱离这场自然灾害、

恢复正常运营的大型城市。由于市政府部门在损失追踪方面采取的改善措施，本市现可通过联邦应急管理局 (FEMA) 政府援助拨款计划领取约 750 万美元的补偿金。

41 个地区安装了全新的商用安保摄像头。“商用安保摄像头计划”鼓励企业安装外部安保摄像头，以提高公共区域的安全。该计划最高可补贴 50% 的设备和安装费用，单个营业场所最高补贴 3,000 美元。

2016 年，共完成和补贴了 176 个项目，返还 370,933 美元款项。这些项目分布在 41 个地区和 20 个警区。

精简和增强的 DNA 分析加快了性侵犯取证处理。

通过交叉培训在职的法医学家和分析可简化操作程序的工作流程来提高 DNA 分析效率。该流程使得新收到的性侵犯取证的处理流程在 60-90 天内完成。

利用地理信息系统 (GIS) 技术提高对公共安全态势的感知能力。

应急管理办公室 (OEM) 开发了一个基于地图的全新数据平台 CityView。CityView 收录了有关费城建筑物、基础设施、公共交通和环境的多层面地理空间数据。使得应急管理办公室 (OEM) 规划人员能够随时了解当前城市范围内的整体概况。该系统还纳入实时事故信息（包括火灾和医疗急救的地点），令应急管理办公室 (OEM) 能够获取周围社区的事态影响。该系统还可以收集和显示现场人员提交的信息，实现即时分享。CityView 还可以在应急指挥中心启动期间作为可操作的指示板进行使用，让规划人员和领导了解整体态势。

改善首批响应人员的技术资源。创新与科技办公室 (OIT) 联合宾夕法尼亚东南地区交通局 (SEPTA) 共同参与一项无线电通信系统互通项目，该项目将会提高 SEPTA 地下通道和地铁系统内首批响应人员的通讯能力。此外，创新与科技办公室 (OIT) 与费城警察局、第一司法区、宾州交通局 (PennDOT) 以及宾州警察局正在合作试行一套让警员使用安装在标记的小区单元内的移动数据计算机和打印机以电子方式提交车祸报告和交通罚单的新系统。该系统将会简化报告流程，让警员在所服务的社区内即可完成车祸报告，减少花费在文书工作上的时间。

推出 READYCommunity 应急预备计划。应急管理办公室 (OEM) 社区预备计划有三个区别明显的参与等级：READYHome 个人和家庭预备单位；面向小型企业的 READYBusiness 连续性运营计划；以及 READYCommunity——一种全新的多方参与社区驱动计划。READYCommunity 计划以社区抗逆能力的最佳实践为基础——社区团结一心共同规划和筹备会加快灾后恢复工作。各社区自行选择如何“准备”，应急管理办公室 (OEM) 可以通过帮助他们制定社区计划、促进基于技能的工作小组和供应应急物资的方式为其提供支持。应急管理办公室 (OEM) 在十一月份推出了三个 READYCommunities：READYMantua、READYPoweltonVillage 和 READYParkside。READYBelmont 和 READYEastwick 均处于早期参与阶段，将于 2017 年初推出。

教育和职业培训 进展

仅仅一年，该市将对费城的教育系统的责任态度提升到了近二十年来不曾有过的全新高度。市长教育办公室目前正在全市九所公立学校创设社区-学校模式，并且致力于在未来四年内将该数字提高到 25 所。2017 年 1 月 4 日，在 Kenney 市长就职一年之际，2,000 名三四岁的孩子将会通过 PHLpreK 接受免费的素质启蒙教育。此外，商务部和市长教育办公室还成立了职业和技术教育 (CTE) 工作组，以找出在费城教育领域提升职业和技术教育水平的合作方式。

市政府同时加强了在劳动力培训和成人教育方面的力度。今年秋天，Kenney 市长拓展了市长扫盲委员会的业务范围，并将其重整为成人教育办公室 (OAE)。此外，2016 年春季，商务部组建了全新的人才发展科以加强和培训费城的劳动力资源，该部门还与执行董事办公室联合组建了全新的跨部门劳动力发展委员会，目的在于发展劳动力体系，确保所有费城居民全面参与该市的未来建设，并且作为重要的一员，为促进区域发展和社区繁荣奉献自己的一份力量。



教育和职业培训 进展

推出费城的全新本地资助启蒙教育计划 PHLpreK。

10 月份推出的 PHLpreK，首批有 2000 名学生报名。建立新的呼叫中心 (844-PHL-PREK) 以帮助个人报名 PHLpreK 和查看是否符合资格申请其他可使得启蒙教育和儿童保育收费更低的公共计划。还推出了对应的网站 PHLpreK.org，作为主要供孩子处于 0-5 岁年龄段且需要早期教育资源的费城家庭使用的门户网站。

本地资助的启蒙教育课程开学第一天（2017 年 1 月 4 日）的准备活动正在有绪开展。2017 年 9 月，下一轮启蒙教育扩招将会额外增加 1000 个本地资助的素质启蒙名额。到 2021 年，PHLpreK 每年将服务 6,500 名三四岁的儿童。

PHLpreK 慈善投资有保障。 市长教育办公室正在募集慈善出资，力求最大程度上增加 PHLpreK 的本地投资。威廉·佩恩基金会奖励 176,000 美元拨款，以支持启蒙教育工作组增加合格的早期儿童教育老师和校职工的发展目标。威廉·佩恩基金会还保证了 1,500 万“优质基金”，帮助三星级和四星级早期儿童教育中心拓展设施以增加 1500 个优质新名额。此外，PNC 基金会还奖励了 27,000 美元拨款用于一项旨在提升启蒙教育中心所有人和管理人员的金融素

养的项目。因为，如果管理人员具备能力和专业知识来为尽可能多的孩子笼集多股资金流（本地、州、联邦和私人补习），他们就能为学生提升教育资源，为员工支付更高的工资。

推行社区学校举措。 社区学校是具备能够调整市政府和社区服务提供商的服务以解决范围更广的儿童需求（例如健康和社交/情绪需求）和增加学习机会（例如课外项目）的战略性协调计划的学校。市长教育办公室与费城教育局合作推出了社区学校举措，以期通过增加面向费城儿童和家庭的计划、服务和支持的获取渠道来促进社区发展。

在与 750 余位群众进行为期六个月的互动后，社区学校团队发现了选择学校时最重要的因素。校长和校职工的负责程度、童年贫困和社区犯罪率等因素；健康风险指标；支持英语初学者；在该市的地理分布等都是考量标准。三十一所申请的学校属于第一组，当选的是以下几所可容纳 4,500 多名学生的学校：William Cramp 小学（幼儿园至 5 年级）；Murrell Dobbins CTE 高中；F.S.Edmonds 小学（幼儿园至 6 年级）；Edward Gideon 小学（幼儿园至 8 年级）；Kensington 健康科学院；Logan 小学（幼儿

园至 5 年级)；Southwark 小学(幼儿园至 8 年级)；南费城高中和 Tilden 中学(5-8 年级)。

9 月份，一位全职协调员到访了每个社区学校并与学校社区沟通以明确最为迫切的需求。协调员启动了正式需求评估流程，调查 2,000 多名社区成员、学生、教职工和家长以综合了解各个社区的独特需求。

此外，500 多人参与了至少五十分之一的现场专题小组。社区学校协调员目前正在采用上述反馈来为社区学校将于 2017 年初完成的战略计划的制定提供参考信息。

成立职业和技术教育 (CTE) 工作组。 商务部联合市长教育办公室成立了由双方、费城教育局、费城社区学院、费城青年网和其他合作伙伴的代表组成的职业和技术教育 (CTE) 工作组。工作组定期召开会议以明确在费城教育领域提升职业和技术教育水平的合作方式，从而帮助学生做好就业准备。目标包括：提高意识、让更多人享受职业和技术教育 (CTE) 计划以及建立计划方、学生和企业方互利共赢的关系。创新与科技办公室 (OIT) 的市政府员工还牺牲自己的时间开设面向当地中学的职业和技术教育 (CTE) 类课程。这是一项针对高科技领域教育和职业机会由很多市政府员工设计和讲授的为期八周的系列课程。

游说州政府制定一套公平且资金充沛的方案。

2 月份，市政府法务部代表市政府在 *William Penn* 等学区起诉宾州教育部的案件中呈送了一份当事人意见陈述书。这份陈述书表明，根据宪法要求，宾州州议会有义务维护和支持一套全面高效的公共教育体系。对于费城学区学生而言，只有大幅增加州立基金才算履行了这项义务。陈述书中提到，我市法务部是从有利于州和国家的角度，积极主动地提供“法院之友”之协助。

增加免费图书馆系统中的教育机会。 免费图书馆课余时间接待了数以千计的学生，担当学生的避风港并为其辅导家庭作业。过去一年内，该图书馆根据 LEAP 课外计划增加了大量文学内容，借此鼓励儿童提高阅

读技巧。为避免“暑期滑坡”，免费图书馆还在 2016 年暑假期间加强联系，让更多儿童参与到读书活动中。图书馆方面努力与数百个夏令营取得联系，鼓励孩子暑期阅读五本书，以便开学后还能保持阅读水平。此外，免费图书馆还与费城监狱局合作推出了“现场讲故事”计划。让两所监狱内的服刑人员有机会在指定的社区分馆与其孩子和看护人通过视频会议的方式实时聊天。

制定费城首个课余时间战略计划。 费城课余时间 (OST) 战略计划旨在于课余时间 (OST) 让费城社区形成一个整体，实现同一个愿景、执行统一的日程。为青少年建设一个充满活力、生机勃勃的课余时间 (OST) 环境。课余时间 (OST) 计划的工作重点在于建设一个为所有低收入和面临危机家庭的青少年提供高质量节目的课余时间 (OST) 活动体系。初衷是培养幼儿园到 4 年级儿童的早期读写能力以及与社区互动，创建公民参与度更高的费城。课余时间 (OST) 战略计划将支持和推进市长的战略举措以改善社区和提高所有儿童的教育成果，包括 Read by Fourth 活动、启蒙教育拓展、社区学校和重建工作。访问 PhillyBOOST 网站查看当前版本的完整计划。

善用资源联系教育工作者和社区领导者以促进艺术教育。 11 月 16 日，艺术、文化和创意经济办公室 (OACCE) 与金梅尔表演艺术中心和费城文化联盟合作举办了首届拓展的“艺术教育展览会”。该展览会范围今年已扩大到包括市政府文化组织在内。不仅面向教师，还面向图书管理员、康乐中心规划员和课余活动协调员等其他教育工作者。共计 53 个组织参展，200 多位登记访客。展览会规模扩大反映了对艺术素质教育规划的兴趣并不局限于校内或校外。

设立劳动力发展督导委员会。 执行主任和商务部主任联合设立、共同领导全新的跨部门劳动力发展委员会。该委员会与私营企业、非盈利合作伙伴、市政机构和费城 Works 公司展开合作，秉承相同的目标，即，建立一个综合、透明、以成果为导向、亲民且高

效的劳动力体系，确保所有费城居民全员参与到该市的未来建设中，并且作为重要的业务合作伙伴，为促进区域发展和社区繁荣奉献自己的一份力量。督导委员会致力于发展 1) 人才和模范雇主，包括确保市政府成为模范雇主；2) 关注高需求人群，包括脱离社会的青少年和重返社会的市民；3) 明确妨碍劳动力成功的个人和组织障碍。

致力于拓展面向年轻人的“WorkReady 费城”暑期工作

Kenney 市长致力于团结全市范围内的企业、慈善机构、非盈利组织和社区，借此增加青少年就业机会，实现到 2020 年提供 16,000 个暑期工作的目标。研究显示，有针对性地投资暑期工作可以改善弱势青少年找工作的结果，并且可以对青少年暴力等复杂问题产生重大影响。2016 年，市政府在

“WorkReady 费城”投入超过 6 百万美元资金，创造了近 10,600 个暑期工作。市政府正在与 Abdul Jamil Latif 贫困行动研究中心 (JPAL) 合作评估

“WorkReady 费城”，以便为未来外联和节目工作提供参考。费城青年网负责“WorkReady 费城”的管理工作。费城青年网是一个立足全市的跨部门举措，致力于为青少年劳动力发展协作战略吸引、调整和投入资源，从而提高当地青少年的经济收益。

推行数字扫盲联盟。2016 年，创新与科技办公室 (OIT) 推出了“数字扫盲联盟”。该联盟是一个旨在迎接数字扫盲挑战和管理用于投资数字扫盲领域创新计划的种子基金的跨机构咨询团队。这项举措的目标在于通过促进由创新人员和“创新学院”毕业生组成的工作小组的发展来帮助各部门以全新的创造性方式应对挑战。

转型成人教育办公室 (OAE)。国际扫盲日 (2016 年 9 月 8 日) 当天，Kenney 市长签署了一份行政命令，将设立于 1983 年的市长扫盲委员会拓展为成人教育办公室 (OAE)。现在的扫盲不再局限于阅读和写作能力，还包含计算能力、精通数字和技术、解决问题的能力以及批判性思维以及工作技能和职场能力。拓展和更名为成人教育办公室 (OAE) 反映了该办公室正在致力于迎接该市成年人在寻求找到可以养家糊口的工作

和参与到市民生活和民主建设各个方面的过程中所面临的挑战。

开办全新的 myPLACESM 成人教育学校。自 2014 年成人教育办公室 (OAE) 开办 myPLACESM 以来，四所 myPLACESM 学校登记的已招收和正处于评估面试阶段的成人学员已经超过 11,000 位。myPLACESM 为学员在其社区或以在线形式提供成人基础教育、成人中等教育、英语培训课程、职业发展课程。其中三所学校由成人教育办公室 (OAE) 资助，第四所学校今年初才加入。成人教育办公室 (OAE) 将于今年冬末在西南社区发展会开设第五所 myPLACESM 学校。

推出 myPREP。成人教育办公室 (OAE) 今年还面向打算通过职业培训计划、学徒训练或社区大学在事业上取得更高水平发展的成年学员推出了一个由学员自定义进程的在线课程。该课程专门为正在准备高风险入学考试的成年学员而设计，是通往培训计划和社区大学的大门

制定人才发展举措。2016 年春季，商务部推出了全新的人才发展科以加强和培训费城劳动力。10 月份，人才发展科与市长教育办公室联合主办了“机械制造周圆桌会议”，借此将学生和本地机械制造企业从业人员联系起来。2017 年开展了多项计划以定期举办类似的针对与费城学校职业和技术教育 (CTE) 计划有关的其他行业圆桌会议。此外，商务部还奖励了费城青年网 45,000 美元拨款，用于改善暑期 WorkReady 计划的技术和通信基础设施，以支持人才发展科增加 2017 年暑期岗位数量的工作。

奖励拨款以发展 PowerCorpsPHL。6 月份，国家和社区服务组织奖励费城一项为期三年的 3 百万美元拨款，用以发展 PowerCorpsPHL。PowerCorpsPHL 是一项与 EducationWorks 合作开展的 AmeriCorps 举措，能够让青年人在六个月环保服务和劳动力培训后投入职业生涯和接受高等教育。

经济增长与发展 进展

Kenney 领导的市政府的经济发展重点在于将市中心的近期收益拓延至全市社区。为帮助实现这一目标，商务部还在过去一年里推出了小企业资金联盟、制定了小企业训练计划并拓展了扶持项目，包括面向小企业和移民企业的财政拨款和贷款。市政府还采取措施以缩小收入不均。除降低工资税以外，市长还联合市议会拓展现行工资标准，让企业有责任合理使用纳税人的补贴。

尽管遭到一些评论家的质疑，但政府已经证明，在不以牺牲市中心利益为代价的前提下重点发展社区是有可能实现的。2016 年，几个本地公司签订长期租赁承诺书，宣布他们打算保持或扩大在费城的运营，这些公司包括 Aramark、Five Below、Yards、Vanguard、GSI Health、Wawa、Target、Whole Foods 和 DiSorbo。由于商务部致力于将 Red & Blue Ventures 吸引到大学城和吸引总部位于伦敦的共同居住型公司 Startup Home，新创企业也迎来了全新发展局面。市政府还首次正式出席 SXSW 会议，为费城新创公司展示了具有吸引力的机会。另一方面，市政府再次承诺积极投身于吸引国际企业并雇用了国际企业投资主任，这位主任自四月起组织了 30 个活跃的国际企业搭桥活动。



经济增长与发展 进展

成功吸引和留住大型企业。2016年，几个本地公司签订长期租赁承诺书，宣布他们打算继续留在费城。Aramark 于9月份宣布其全球总部会由目前的市场街1101号迁至市场街2400号。9月份，Five Below 宣布已签订一项15年期租赁合同，并计划于2018年将其全国总部由市场街1818号迁至市场街701号（Lit Brothers 会议中心）。总部位于费城的酿酒公司 Yards 宣布他们正在扩大公司规模，迁至5号街与 Spring Garden 街交界处的原 Destination Maternity 大厦，占地70,000平方英尺。Vanguard 于11月份宣布他们正计划在费城设立分支办公室，担任公司的创新中心。位于北费城的医疗护理产品制造公司 DiSorb 进行了一项重大投资，即，扩大原有产能——斥资1百万增加一条预计将于6月份投入使用的高速装配线。

此外，GSI Health 于4月份在市场街1735号成立了新的办公室，并宣布公司打算在原有50名员工的基础上增加25名雇员。两家备受期待的店铺于2016年在市中心开业——位于12号街和 Chestnut 街交界处的店铺于7月份开业；位于19号街和 Chestnut 街交界处的店铺于10月份开业。WuXi AppTec 于10月份在 Navy Yard 设立了第三个研究

中心。全面运营后，该研究中心可能会增加200个高科技制造和后勤工作岗位。Whole Foods 在22号街和宾夕法尼亚大道交界处开了一家新店，维持现有270名员工的基础上另外增加了80-90个岗位。

新创企业发展。商务部将 Red & Blue Ventures 吸引到大学城（Pennovation 中心）并与总部位于伦敦的共同居住型公司 Startup Home 合作，该公司预计将于2017年在费城开设办事处。市政府还设立了由约20位来自风险投资、教育、科技和基金会领域的人员组成的科技与创新工作组。工作组当前的重点是制定一份费城科技领域经济发展报告。这份报告预计将于2017年年中完成。不仅如此，市政府还于2016年首次正式出席 SXSW 会议（一个关于“互动性技术融合、电影和音乐行业”的全国性会议），Kenney 市长将成为2017年首位参加这项活动的费城市长。市政府于2016年出席 SXSW 会议进一步强调了费城是一个新创企业发展中心，帮助推进公司在费城取得创新与技术成果。Kenney 市长参加这项即将举办的活动表明政府致力于发展和支持本市的科技项目。

大力引进国际企业入驻费城。2016年4月雇用了国际商务投资主任。上任以来，三个国际性企业承诺入

驻费城。在此期间，组织了 30 个国际企业搭桥活动，这些活动至今仍处于活跃状态。此外，商务部访问欧洲的贸易代表团也取得了成果，市政府积极与六家德国和葡萄牙公司开展企业引进会谈。11 月份，法国代表团还邀请费城签订一份奥弗涅-隆-阿尔卑斯大区与 Commonwealth 之间的新 5 年期“谅解备忘录” (MOU)，费城作为核心方。即将实施的与“谅解备忘录” (MOU) 有关的计划包括法国生命科学公司组成的代表团将于 2017 年访问费城。此外，商务部正在与国际外交办合作，巩固现有姐妹城市关系，并制定计划在 Kenney 任职期间建立一个或多个新的姐妹城市关系。

成功申请美国国家橄榄球联盟 (NFL) 选秀赛。 市政府联合费城会议及旅游局 (PHLCVB) 以及其他合作伙伴成功申办 2017 年美国国家橄榄球联盟 (NFL) 选秀赛。这场选秀赛预计将会吸引 200,000 多人来到费城和参加费城会议及旅游局 (PHLCVB) 项目，将给该市带来 8,000 万美元的经济收益。

现行工资标准法案。 政府与市议会成员合作起草法案，将现行工资标准延伸至包含政府补贴机构（例如大学、医院、体育馆和会展中心）内的服务行业人员。现在，通过市长签署成为法律条文之后，这项规定将适用于将来市政府和机构之间签订的合约和协议。

降低税收和拓展税收抵免。 市长的第一个预算方案是继续用一项五年期税率降低计划来开展工资税减免工作。具体地说，税率将从目前 3.91% 的居民税率降低至 3.73%；到 2021 年，非居民税率从 3.348% 降低至 3.33%。这是自 1975 年以来最低的居民工资税率。市长预算方案还包括继续商业收入及收据税 (BIRT) 改革，也就是，免除首笔 100,000 美元收入的商业收入及收据税。采用单一销售因素分配法继续开展税收改革并且降低商业收入及收据税 (BIRT) 净收入缴税比例（到 2021 年，从 6.39% 降低到 6.15%）。《皮尤慈善信托调查报告》指出，此类工

作的累加效应很明显。报告发现，费城市区和郊区的税收差距不断缩小。更令人意外的是，市长还于 3 月份宣布将“磐石创新区”(KIZ) 边界延伸至纳入老城区中正在发展的科技园区，包括 N.3rd 大街周边区域（即“N3rd Street”）。拓展磐石创新区 (KIZ) 计划加速该市原有科技企业的蓬勃发展。

制定法案让企业对合理使用纳税人补贴做出解释。 政府联合市议会起草了要求领取 50,000 美元或更多财政补助或公共部门补贴的企业自行汇报与经济成果有关的信息（包括工作业绩）的法案。该法案终极目标是提高市政府开支的透明度和责任感。商务部将开发一个在线报告系统。

设立税收政策委员会。 商务部设立了税收政策委员会。该委员会每月举办一次例会，目的在于明确企业税收政策可提升的方面。当前工作重心是将几项税费减免政策转变成拨款形式，以便简化市政府方面的执行流程和更好地服务企业。费城重返计划 (PREP) 税收抵免目前正处于探索试行阶段。

推行小企业资金联盟。 2016 年 7 月，商务部推出资金联盟，作为增加小企业资金获取途径的工具。该联盟是一个非盈利组织，但是为盈利性出借方。联盟方一致同意在一张表格上审核所有借贷申请，以便申请同时到达所有联盟成员。联盟迄今已收到 24 份合格申请，其中 18 个企业已与至少一个出借方取得联系。截至目前，已经确定了两笔贷款。商务部将会为尚未收到资金的企业联系企业技术援助提供商 (BTAPs) 以提高未来获得资金的可行性，从而继续为其提供服务。

拓展小企业服务。 免费图书馆今年推出了位于 Parkway Central 的企业资源和创新中心，并且正在提供专项计划以帮助小企业所有人和企业家创办或发展其企业。将具有可行计划的小企业所有人与导师进行配对，以协助推行其企业理念。2016 年年末商务部制定了企业训练计划。该计划专门用于帮助

一开始没有通过商务部计划批准的企业，以确保没有享受到计划福利的企业可以获取其他援助。此外，为帮助小企业，商务部编辑并发布了一份科技和金融援助提供商[总清单](#)。另外，商务部今年设立了全新的小企业咨询团队。全新咨询团队由来自多个市政府部门的代表组成，目标是简化企业内部流程。除精简开设启蒙教育中心的流程以外，作为市政府早期儿童举措的一部分，该团队将重点关注另外两个关键领域：制定企业权利法案和建立市政府部门客户服务/反馈机制。

将许可与监督局 (L&I) 颁发的所有营业许可证转移至线上。首次可以通过 eCclipse 系统在线申请、更新许可与监督局 (L&I) 颁发的所有营业许可证以及在线进行缴费。在全面实施营业许可证的前七个月，已有 1893 位个人和企业通过 eCclipse 系统获得 6728 个许可证。该部门正在推广 eCclipse 以使得居民也可以在线获取许可与监督局 (L&I) 颁发的贸易许可证、执照和证书。

支持移民企业。移民事务办公室 (OIA) 今年和商务部合作促进了很多移民企业的发展并为其提供了经济援助。为促进拉丁美洲移民开办的企业，移民事务办公室 (OIA) 在 9 月份“欢迎周”期间举办了一个餐厅/酒吧串吧活动。这项活动不仅可以照顾当地餐厅和酒吧的生意，还能让各位移民企业所有人分享他们的移民故事、成功经验以及在费城开办企业所面临的逆境。此外，企业服务办公室 (OBS) 还推出了“费城通行证”举措以鼓励居民探索费城各式各样的社区。该办公室举办的第一项活动是“东南亚风味美食月”。每当有人在一家参加活动的餐厅就餐，就会收到一张来自三个参加活动的餐厅中的一家赠送的邮票。不仅如此，商务部还新增了两位双语企业经理以协助移民企业和支持拉丁美洲与韩国的企业群体。

一百万多美元专款用于店面改进。“店面改进计划”补偿指定商业走廊内进行店面改进的商业建筑和企业所有者。调查显示，外观改进会增加行人光

顾、提高收益和创造新的工作机会。该计划最高补贴 50% 符合资格的改进费用。单个商业店铺最高补贴 10,000 美元；多个地点或街角的商业店铺最高补贴 15,000 美元。2016 年迄今，共完成和补贴了 62 个项目（代表返还 527,859 美元款项）。此外，又批准通过了 61 个共计 519,011 奖励款项的新申请。

发放近 150 万美元的企业贷款以援助企业拓展。

商务部通过多项计划为小企业提供贷款。该部门的 InStore 计划是一个可免除贷款计划。该计划帮助符合资格的零售、食品和具有创造性的盈利性和非盈利企业购置与开设新的营业场所或拓展现有场所有关的设备和材料。2016 年，该计划已经批准了九项申请，完成了七项项目（代表发放了 315,528 美元可免除贷款）。此外，Kiva 让经济上不符合条件但具备社会影响力的企业家可以享受从全世界数百个借贷方众筹来的零利息小企业贷款。2016 年已经发放了 24 笔共计 155,000 美元的贷款。2016 年，企业技术援助提供商 (BTAP) 还为全市 896 个企业提供了服务。为小企业提供了 184 笔共计 1 百万美元的贷款，平均贷款额为 5,400 美元。

获取州和联邦经济发展项目资源 2016 年，联邦实施的重建援助资金计划 (RACP) 拨款奖励了若干重点项目，包括：瑞丁高架（高架铁路公园）、斯库基尔河步道、Gallery 购物中心和大学城广场。2016 年，费城二十八个项目获得超过 5,600 万美元的奖励资金。新兴市场税收抵免 (NMTTC) 计划是一项联邦税收抵免计划，该计划现已用于吸引私营企业在低收入地区的资本投入。

费城港口的资本投入。地方官员 Wolf 宣布了一项费城港口的资本投入计划，包括在港口的基础设施、仓库和设备方面投入 3 亿美元资金。该项目将使得集装箱容量加倍、提高港口未来发展定位、创造数以千计的工作岗位、提升效率以及增加税收。这项举措将从 2017 年开始启动并持续开展至 2020 年。



“F 舱托运行李领取处” 开放使用 “F 舱托运行李领取处” 已经正式开放使用。这是一项价值 1.61 亿美元的大规模革新和拓展项目。由美国航空公司建造的占地 34,000 平方英尺的机场由于领先的能源与环境设计而荣获 LEED 金级认证。2002 年以来，F 舱乘客量增加了 75%。从近 300 万增加到去年的 520 多万乘客总量。这次拓展增加了 20,000 平方英尺的特许空间，包括一个可容纳 360 人的餐饮区、一个新的班车站点和一个蔚为壮观的玻璃装置。

费城国际机场新增外国承运商。 10 月份，冰岛国际航空公司宣布增加往返费城国际机场和雷克雅维克的季节性航班。这项服务从 2017 年 5 月 30 日开始，包括每周四个直达冰岛的航班。这是近三年来费城国际机场新增的首个外国承运商。

恢复费城社区公平性 进展

费城是一个由社区组成的城市。但长久以来，我市有些地区的投资已经达到历史新高，然而有些地区却依旧落后。为解决这种不均衡发展问题，Kenney 领导的市政府联合市议会通过了“费城饮料税”提案，为高需求地区的社区学校、素质启蒙教育以及公园、康乐中心和图书馆的翻新工作提供资金。此外，社区生活改善计划 (CLIP) 以及交通基础设施系统办公室 (OTIS) 还加大工作力度以解决社区滋扰问题，六年的时间完成大量的重新铺设工作、更新公交候车亭以及加强涂鸦清洁和空地清扫工作。不仅如此，市政府还提出了首个跨部门工作任务以打击 Kensington 区 Gurney 大街上的片类物质成瘾危机集中地



恢复费城社区公平性 进展

成为首个通过并实施饮料税的大型城市。3月份，政府在市长首个预算提案中提出用饮料税来为建设25个社区学校的PHLpreK计划提供资金，为重建工作以及投资5亿美元改善公园、康乐中心和图书馆的计划偿还债务。2016年6月，议会通过此税。费城成为美国第一个通过饮料税的大型城市。哈佛大学研究表明，此税预计将在未来数十年内对健康有很大的好处。实施后第一个10年将会节省2亿美元的医疗护理费用，挽救700条生命，预防2,280例糖尿病和36,000例肥胖症。

自此税通过后，税务局就开始努力让经销商和零售商为2017年1月1日做好准备，届时此税将会正式生效。准备工作包括创建了可供缴纳此税的经销商进行注册、提交和付费的门户网站

www.PhillyBevTax.com，以及说明实施进度的信息宣传活动。同时推出的还有新的税务法规、外联活动和在线注册/提交门户网站。费城饮料税每年将创造约9,100万美元的税收。

推行“重建”举措。2月份，Kenney市长宣布计划以债券形式借款3亿美元并用费城饮料税收进行偿

还以开展“重建”工作，即，一项旨在翻新费城社区公园、康乐中心、运动场和图书馆的举措。11月份，威廉·佩恩基金会宣布打算为“重建”计划注资1亿美元，标志着这项5亿美元“重建”计划的重要里程碑。由于“重建”计划的大部分资源将会流入集中了贫困、高犯罪率且急剧攀升的健康风险正在影响当地居民生命的破旧或处于困境中的社区，所以该举措将会促进公平性和经济发展。上年度开展的规划流程中创建的一个可靠数据集将有利于开展“重建”工作。该数据集涵盖多个可用于选择重建地点的衡量因素（例如，贫穷、健康风险、家庭发展、现场条件等）。

通过与社区和市议会开展密切合作，“重建”计划在社区空间方面的投资将会加强公共安全、促进教育和健康发展以及增加费城社区的工作岗位。但是，“重建”绝不仅仅是一项基础设施计划。“重建”计划还力求通过社区参与来赋予居民权利，并借助设定新的多样性参与标准（通过与建筑工会合作以及为少数族裔和女性开办的企业提供新的支持服务）来确保经济包容性。如需了解更多与“重建”计划有关的信息，请访问 rebuild.phila.gov 网站。

设立社区经济咨询委员会 (NEDAC)。2016 年，商务部设立了这个新的咨询团队。该团队的工作重点在于制定保持所有社区干净、安全且照明充足的战略以促进经济发展。具体而言，社区经济咨询 (NED) 委员会致力于为商务部在促进社区商业区经济发展方面的工作活动提供有价值的反馈和指导。组织领导、房地产开发商和顾问的观点将会帮助该部门有效管理其计划和资源，担负起责任。咨询委员会将以最关注的问题为指导原则，通过成员和商务部领导来表达对现有和潜在的商务计划的评价和推荐。2016 年迄今，社区经济咨询 (NED) 委员会已举办过三次会议。

面向更多社区拓展自行车共享计划。今年 5 月，市政府制定的 Indego 自行车共享计划增加了 30 个新站点和 300 辆全新自行车，实现超过 100 个站点和 1,000 辆自行车的共享网络。本次拓展使得该计划迎来了自 2015 年推出以来的第一百万位骑行者。交通和基础设施系统办公室今年推出“Indego 交通卡”，以加倍努力服务费城所有收入水平的人员。“Indego 交通卡”可让任何拥有宾夕法尼亚 ACCESS 福利卡的人员以折扣价不限次数地使用共享自行车。

举办了关于创建社会公平性自行车共享的全国性大会。今天 6 月，交通和基础设施系统办公室举办了首届“改善自行车共享大会”。共有 120 多位来自不同领域的人员（包括社会和种族公平性以及自行车共享领域的领导及相关人员）出席了这次大会。

“改善自行车共享大会”是一项“Better Bike Share Partnership”举措，由费城市政府领导，致力于为自行车共享及其他交通系统创建社会公平模式。

费城 2035 新进展。市政府综合计划包括已经采纳的三个辖区计划（北特拉华区、下西南区和上北区）和三个正在进行中的辖区计划（上远东北区、下远东北区和北区）。规划委员会（以及其他市政府机关）目前管理超过 2,100 万的拨款，用于实施“辖区计

划”建议的后续研究和施工项目。十一项针对分区实施的重新划分辖区法案（在全市范围内占地共计 225 英亩）通过了市议会批准和市长签署，以待制定更精确的分区地图来促进发展。另有九个占地 328 英亩的法案预计将于今年年终通过市议会的批准。费城市政府规划委员会 (PCPC) 员工还开展了 25 项环境审查，45 项城市设计审查和 54 项外观和规范审查，并且进行了 1,148 个分区改动以反映该市各个地区的发展。

增加市中心以外地区的艺术表演观看机会。艺术、文化和创意经济办公室 (OACCE) 在 2016 年社区文化节目方面投入的支持力度是以前的数倍。该办公室支持了 27 个艺术团队和组织为 8,000 多人在全市 13 个社区公园和广场开展了 49 场免费的高质量表演和活动。艺术、文化和创意经济办公室 (OACCE) 还支持了社区团队在不属于平时表演范围内的社区开展文化节目，活动从学生电影节到文艺讨论会不等。2016 年，该办公室还组织了 19 场表演和 8 场社区文化节目活动。

完成图书馆系统采纳社区集群模式。免费图书馆于 2016 年 7 月完成了社区图书馆服务对集群模式的采纳工作。54 个寻址系统现已由九个集群地区组成，每个代表一组该市周边地区的图书馆。作为新系统的一部分，免费图书馆正在全市范围内设立社区议会以提高社区成员的参与积极性，并吸引来自社区服务、非盈利性组织和民间群体的领导者。此外，上述社区议会还将在“重建”举措实地调查阶段展开特别价值考证，因为该图书馆拥有关于社区需求的深度知识和聚集社区成员提供关键性意见和反馈的能力。由于这项工作和其他社区参与工作的开展，9 月份有近 6,000 人进行了图书卡注册登记。很多免费图书馆分馆还推出了新的创新计划，包括针对乐器、面试所用领结，甚至烘焙装置的贷款计划。

过去六年内大量的重新铺设工作。政府将街道上坡路段的维修作为首要任务。街道部路政署组织了超

过 50 英里的重新铺设路面工作，比 2015 年的铺设工作增加了近 50%，代表过去六年内大量的重新铺设工作。此外，该部门还于 2016 年冬季暴风雪天气过去之后修整了超过 30,000 个坑洞。

更新公交候车亭。根据交通和基础设施系统办公室“街道设施计划”，截至今年年底将在全市范围内建造 68 个全新的公交候车亭。交通需求量大的地区正在建造规模更大、可容纳人数更多的候车亭。二十五个新候车亭安装了可提供艺术、文化和公共服务信息的数字显示器。

加强涂鸦清理工作。社区生活改善计划 (CLIP) 的涂鸦清理团队免费负责彻底清除公共和私人物业上的破坏性涂鸦。2016 财年，社区生活改善计划 (CLIP) 清理了超过 113,000 个物业上的破坏性涂鸦，较 2015 财年增加 6.5%。

加强空地清扫工作。社区生活改善计划 (CLIP) 空地清扫计划负责检查和清扫全市范围内的公共和私人空地。不遵守《物业维护法规》的业主会收到一份警告通知并被告知清理空地的允许期限。如果不遵守该法规，社区生活改善计划 (CLIP) 员工将清扫其空地并收取相应费用。2016 财年，社区生活改善计划 (CLIP) 检查了超过 40,000 处空地，较 2015 财年增加 20%。此外，2016 财年，社区生活改善计划 (CLIP) 清扫了 15,014 块空地，较上个财年增加 24%。

加强对妨碍公共生物业的检查力度。社区生活改善计划 (CLIP) “室外物业维护计划”负责检查和清扫私人庭院。不遵守《物业维护法规》的业主会收到一份警告通知并被告知清理妨碍公共生物业的室外物业的允许期限。如果不遵守，社区生活改善计划 (CLIP) 员工将清扫其物业并收取服务费。2016 财年，社区生活改善计划 (CLIP) 检查了 13,687 个室外物业，较上个财年增加 27%。此外，2016 财年，社区生活改善计划 (CLIP) 清扫了 3,121 个妨碍公共生物业的室外物业，较上年度增加 43%。

加强清理废弃荣誉箱 (Honor Box) 和衣物专用垃圾桶。

在议会成员 Henon 和 Bass 的配合下，许可与监督局 (L&I) 和街道部永久性清理了 40 个废弃荣誉箱 (Honor Box) 和 120 个不合法的衣物专用垃圾桶，以防影响公众通行。

拓展 SwimPhilly。2016 年夏季，费城公园及康乐局拓展了 2015 年成功开展的“SwimPhilly”计划。为通常无人问津的城市泳池带来有趣的节目、特殊的活动、舒适的座椅和休闲躺椅、遮阳伞、绿植和装饰品，让泳池热闹非凡、乐活无限。对上述泳池的调查显示，到访人员更加多样化，而且大人小孩的行为举止更加文明。今年有 5 个社区泳池实施了“SwimPhilly”计划，并且 2017 年预计将进一步拓展。每年夏天，该部门负责该市七十多个泳池的运营。这些泳池深受大家的欢迎，以致今年八月中旬热浪来袭之时 Kenney 市长特意命令费城公园及康乐局 (PPR) 延长开放一周时间以满足群众高涨的需求。

推出首个协调一致的市政府工作以解决 Gurney 街问题。

费城“Gurney”社区被认为是东北部阿片类药物流通的集中地，是无家可归人员的营地。大部分吸毒者常年活跃于该地，附近的 Fairhill 和 West Kensington 社区也受到疫病、贫穷、低教育水平和高犯罪率的威胁。数十年来，人们始终在呼吁市政府加大打击力度。本年度，市政府推出了首个协调一致的工作任务以解决这一问题。

市政府这项任务需要十个不同部门的协调配合：劳工部、街道部、社区生活改善计划 (CLIP)、移民事务办公室、无家可归服务办公室、警察局、公共卫生部、公园及康乐局、免费图书馆和行为健康部。我们还与社区成员、多个州立机关和药物强制管理局 (DEA) 展开了紧密合作。

市政府的目标是创建一个远离疫病的安全健康环境。仅本年度，许可与监督局 (L&I) 就花费了近 50 万美元来拆除 28 栋危险建筑和查封 42 个物业以防非法



侵入。此外，社区生活改善计划 (CLIP) 还清理了 17,000 个惨遭肆意破坏的物业上的涂鸦、清扫了 21 处空地并且援助了十几个社区美化项目。9 月份，为提高安全性，街道部在 2 号街和 Indiana 街交汇处贯穿至 2 号街和 Kensington 街交汇处的街道上（即，沿着联合铁路的轨道南侧）增加了 LED 灯。11 月份，联合铁路北侧从 2 号街和 Clearfield 街交汇处贯穿至 Kensington 和 Tusculum 街的街道路灯也已经升级完毕。

除美观改善以外，市政府卫生与人力资源服务部内阁还重点提升和拓展面向个人的海洛因和阿片类药物戒毒服务。工作内容包括：提供 24/7 全天候治疗吸入服务，拓展盐酸烯丙羟吗啡酮培训和配给并拓展 ID 更换服务。无家可归服务办公室 (OHS) 还在冬季为受影响地区无家可归人员增加了床位，并且增加了 50 个“住房优先”新名额，提供可直接获得援助住房的机会。

设立南费城社区卫生和扫盲中心。南费城社区卫生和扫盲综合中心具有医疗门诊、由公园及康乐局负责的运动场和最先进的公共图书馆。该图书馆培训员工根据中心内医疗预约情况来帮助客户搜索他们可能在寻找的医疗信息。目的是为了鼓励家庭获取其他渠道可能无法提供的文化资源或体能活动。这栋斥资 4,520 万美元、占地 96,000 平方英尺的大楼是费城儿童医院 (CHOP) 和公园及康乐局、公共卫生部以及费城免费图书馆等市政府部门合作的成果。于 6 月份对公众开放的南费城新图书馆可接待的人数是老图书馆的两倍。

新的东北费城客户服务中心。占地 9,000 平方英尺修葺一新的服务中心容纳了税务局、劳工部和议员 Brian O'Neill 的分支办公室。纳税人可以支付房地产税和营业税、支付水费、申请执照和申请税务局的援助计划。

致力于通过交通规划重新连接社区。6 月份，费城人民热情拥戴美国交通部部长 Anthony Foxx，因为他宣布了名为“每个地方都很重要”的系列设计会议。Foxx 部长选择通过费城和另外三个城市来说明重新连接被交通设施分隔的人民和社区的重要性。7 月份采取的下一步行动，市政府和交通部 (DOT) 召开了为期两天的设计会议。将与费城华埠发展会合作重新规划藤街高速公路在 6 号街和 15 号街之间划分问题。100 多位社区领导、交通运输专家和城市规划人员参与了此项会议。这项工作将持续到 2017 年。例如，市政府将与特拉华河谷地区规划委员会合作，进一步研究藤街当地、宽街以东地区，以明确重新构思道路走向来缓解交通压力和让人行横道更安全的可能性。

41 号街大桥重新对外开放。街道部于 2016 年年底完成了为期两年的“41 号街大桥”重建工作，在封闭了二十年之后重新将这个重要的社区交通枢纽对外开放。修复后的大桥在建筑上的创新设计为周围社区所接受。重新对外开放使得宾夕法尼亚东南地区交通局 (SEPTA) 40 号公交得以在长达十几年的绕行后恢复原本的路线。

预防和减少贫困 进展

在全国十个规模最大的城市中，费城的贫困率最高。本年度，市政府希望通过启蒙教育、社区学校以及重建工作来长期拉动经济增长和培养劳动力。同时还致力于通过减免低收入费城工作者税收（共计 1 亿美元）和制定全新的水费补助计划来直接帮助费城的贫困工作者。

Kenney 领导的市政府还采取了多项措施以解决很多家庭面临的亟待解决的住房不安全问题。最为突出的是，无家可归服务办公室加强了与长期无家可归人员的联系，在本地和全国范围内成功主张了增加费城临时和永久性住房库存的举措。为解决导致无家可归和乞讨现象存在的潜在问题，执行主任办公室还推出了“共享公共空间”举措，鼓励市政府与私营和非盈利性企业合作共同探索综合解决方案和资源。此外，刚刚成立的规划与发展办公室领头开展本年度创建更多劳动力住房、防止止赎以及将空置房产投入高效使用的工作中。

民政服务部还在减小对童年产生影响和周期性贫困的影响方面发挥着至关重要的作用。通过若干项措施，本年度民政服务部 (DHS) 福利院儿童接受了更好的服务，包括受到违纪处分的青少年人数空前之低和安置在永久性住所的儿童人数增加。



预防和减少贫困 进展

增加无家可归人员安置点。无家可归服务办公室 (OHS) 从 2017 年春季开始加强对几个市内热点地区无家可归人口的外联工作。由于这项外联工作的开展，获得安置的人员增加了 17%，而且接近 90% 已经取得联系的人员称，有地方接待或安置他们。令人遗憾的是，我们的收容所经常人满为患。所以我们在采取内部措施的同时，还在与非盈利性组织和企业合作采取措施，以便解决收容量的问题。无家可归服务办公室 (OHS) 已经增设了 60 个“迅速重返家园”小组，提供了 339 个安置点。无家可归服务办公室 (OHS) 还推出了“100 天街头无家可归挑战”，为长期露宿街头无家可归的人员提供了 108 个永久性住宅安置点。由于与市议会的合作，无家可归服务办公室 (OHS) 已经将其无家可归青少年系统拓展了 12%。此外，无家可归服务办公室 (OHS) 还赢得了全国竞争性排名第四的住房和城市发展部 (HUD) 拨款。使得我们得以增加了 120 个永久性住宅，并且采用以证据为依据的模式为个人和家庭进行分配。

民主党全国代表大会 (DNC) 期间开展外联工作以减轻无家可归人群的影响。民主党全国代表大会之前，

市政府提供 110 个临时床位并加强了人员外联工作，以减轻人群和安保人员的增加对该市无家可归人口产生的心理影响。“庇而不藏”策略得到全国人民的赞赏。

推出共享公共空间举措。执行主任办公室推出了由来自企业、旅游公司、民间群体和政府的十几个领导组成的“公-私”工作组，旨在制定战略和采取措施以减少乞讨和无家可归人员，实现人人都可以安全地利用和享受费城公共空间。首任执行副主任 Brian Abernathy 和费城会展与旅游局局长以及首席执行官 Julie Coker Graham 将共同负责该工作组的管理工作。工作组将于 12 月初开始履行职责，并且打算于 2017 年 3 月前制定出针对四个重点领域的第一轮行动计划。参加工作组的非政府组织包括：大费城商会、大费城地区酒店协会、费城会议中心、市中心区、WAWA、公园道路委员会、AthenianRazak 有限责任公司、公园道路基金会、宽街教会、食物供给协会、天普大学、艺术大道、家计划慈善组织、Bethesda 项目、国际楼宇业主和物业管理协会、长期无家可归合作组织以及麦德龙超市的管理人员。

加强针对乞讨行为的社区教育工作。企业和居民可以发现，乞讨现象日益猖獗。为应对该问题，无家可归服务办公室 (OHS) 与 100 多个社区组织、企业集团和民间组织共同参加了会议。无家可归服务办公室 (OHS) 在上述会议上传达的主要信息是：乞讨是一种经济活动，大多数乞丐并非无家可归，所以我们奉劝路人不要施舍乞丐。无家可归服务办公室 (OHS) 推出网站 www.PhillySharedStreets.org 来收集募捐，以打消居民施舍乞丐的念头。

增加保障性住房。在全新的规划与发展办公室的领导下，市政府将借助密度红利政策增加四个市场租赁价住宅小区作为保障性住房：仅水街就为费城住房信托基金创造了 375 万美元收入。礼仕街 205 号大桥处 10% 的单元都是保障性住房。费城唐人街、4 号街和 Callowhill 开发商宣布他们会提供保障性住房以获得密度红利。费城土地银行还发出了三个“需求建议书”要求在该市 Francisville、Point Breeze 和 West Poplar 社区建造劳动者住房。土地银行还首次通过警长法拍屋收购物业以支持未来的劳动力住房和商业拓展项目。

阻止止赎房产数创记录。2016 年 9 月，费城里程碑式“防止止赎计划”成功挽回第 10,000 套免于丧失赎回权的房产。这项计划从 2008 年开始，目前已被全国其他城市效仿。该计划使用政府资助的房地产咨询服务、外联和法律援助来帮助面临止赎的房产所有人继续保有住房。

制定试行项目以更好地服务民政部 (DHS) 客户。卫生与人力资源服务部 (HHS) 内阁正在联合法务部制定简化安全地跨部门分享数据的指南，以确保各部门可以快速轻松地合作，从而为处于险境的人员提供跨部门服务。卫生与人力资源服务部 (HHS) 目前正在开发一项整合行为健康部和人力资源服务部案件管理工作的试点计划，我们希望该计划可以在下一年度拓展至其他机构。

民政部 (DHS) 福利院儿童安置效果提高。通过若干项措施，本年度民政部 (DHS) 福利院儿童接受了更好的服务。受到违纪处分的青少年人数空前之低。自 9 月 30 日起，民政部 (DHS) 监护的儿童有近半数被安置在亲属或家族成员家中，较 2013 年同期提高了 12%。被民政部 (DHS) 安置在教养院或住宅式福利机构的儿童比例较 2012 年也降低了近 10%。2012 年 9 月，934 名青少年被安置在集体福利院。2016 年 9 月，该数字仅为 775 名青少年，或民政部 (DHS) 福利院全部儿童人数的 12%。安置在永久性住所的儿童也日益增加。2017 财年第一季度永久性安置较 2016 财年第一季度增加了 10%。此外，通过与监狱局合作，孩子接受民政部 (DHS) 照顾的处于服刑阶段的父母有机会开展家庭规划视频会议。

借助民主党全国代表大会解决粮食不安全问题。

粮食政策咨询委员会 (FPAC) 由可持续发展办公室负责管理。该委员会长久以来将工作重点集中在减少粮食浪费和解决粮食不安全问题。2016 年，粮食政策咨询委员会 (FPAC) 和担任其骨干组织的市长社区发展办公室帮助支持在民主党全国代表大会上使用 [Food Connect 应用](#)。该项目将富余的粮食与饥饿的居民联系起来，并且在活动期间重新规划了超过 11,000 磅粮食的分配。此外，粮食政策咨询委员会 (FPAC) 联合费城公园及康乐局 (PPR) 将夏季多余的食物捐助给应急食物供应商。

通过“服务计划日”活动增加志愿者的机会。公民参与和志愿者服务办公室 (OCEVS) 新增了“服务计划日”活动，以便根据市长的扶贫安排为希望开展志愿者服务的团体提供支持。上述项目已经产生了超过 1,000 小时效果显著的志愿者服务。

StartUpPHL “征集创意”扶贫活动。第 5 轮 StartUp PHL “征集创意”活动于 10 月份启动。活动重点在于合理利用市政府的开放式数据制定解决贫困问题的方案。“征集创意”是一项为优秀创新提案提供资金



的拨款计划，旨在征集如何支持费城各领域创业家和企业家方面的创意。该计划目的在于通过数轮提案奖励平均金额 25,000 美元的小额拨款，以加强新创企业间的协作；为现有企业提供支持以及吸引市内外的新企业家入驻；为企业家培养人脉以便彼此合作，与导师、人才和投资商开展合作；最终为费城创造更多商业和工作机会。上一轮“征集创意”活动收到了 40 多份申请。活动方将于 2017 年初公布拨款获奖人。

为费城低收入人群减免 1 亿美元税费。 税务局通过税费和水费援助计划为费城个人和家庭减免了超过 1 亿美元的费用。超过 230,000 位房屋业主获得援助，平均降低其 25% 的房地产税。

制定新的水费援助计划。 费城水务局 (PWD) 和水费局正在着手制定一个根据收入为符合资格的客户降低水费征收比例的新的援助计划。以便在水费方面为其提供帮助，减轻经济负担。为积极准备 2017 年 7 月推出计划，费城水务局 (PWD) 正在更新管理新的援助计划的法规，并且正在按照满足若干重要时间点要求的轨迹发展，以确保符合资格的客户可以在规定时间获得帮助。

多样性和包容性 进展

本年度，Kenney 领导的市政府增设或恢复了若干市政府职位和委员会，全身心地投入到多样性和公众参与问题上，包括多样性和包容性办公室、公众参与办公室，同性恋、双性恋及变性者 (LGBT) 咨询委员会以及费城妇女委员会。本年度的另一个第一，就是费城成为第一个实施联邦州政府肯定促进公平住宅规则 (Affirmatively Furthering Fair Housing Rule) 的大型城市，这项规则明确了解决隔离现状、促进公平住宅选择权和发展具有包容性的社区的战略措施。

市政府还于本年度采取措施以解决经济排斥问题、强制执行更加严厉的 Ban the Box 法规、召开第一届全国“弱势工商企业圆桌会议”、联合主办“欢迎经济大会”并把少数族裔、女性、残疾人开办的企业 (M/W/DSBE) 与市政府和准营企业签订合约的目标提高到 35%。Kenney 领导的市政府推崇更加公平的移民法规。曾呈送过一份支持童年入境暂缓遣返 (DACA) 政策的联邦非当事人意见陈述书并声明该市不会配合美国移民及海关执法局 (ICE) 针对被捕非法移民的继续监禁要求，而且除非相关人员触犯一级或二级涉及暴力的重罪，否则将会被释放。

市政府还借助全新的社区活动，努力在全市范围内培养具有包容性的文化。最为突出的是，费城国际足球锦标赛由于以体育运动的方式将不同社区凝聚在一起而获得白宫的嘉奖。除费城国际足球锦标赛 (PIUC) 以外，费城监狱局还面向未成年犯举办了首届“斋月”仪式，移民事务办公室在“欢迎周”组织的活动比国内任何城市的活动都多。



多样性和包容性 进展

设立多样性和包容性办公室。自从 Kenney 市长任职第一天设立多样性和包容性办公室以来，该办公室在市政府大概 25 个部门和办公室间开展了 20 多项针对多样性和包容性课题的培训。参训人员为各部门的高级领导。培训重点在于如何创建一个由多种族和民族群体构成的更具包容性的部门/办公室。特别的是，法务部已经取得了令人印象深刻的成果。2016 年 1 月 1 日到 2016 年 8 月，法务部录用了共计 35 名新员工，其中 63%（即，22 人）是多样性应征者。

此外，多样性和包容性部门主管将于 12 月底发布市政府首个员工资料报告，提供关于市政府员工构成的详细信息。报告关注点集中在免税的员工上。这个基准线将为市政府部门提供所需工具，用以设定方便衡量的多样性目标并制定实现这些目标的计划。

支持同性恋、双性恋及变性者 (LGBT) 中的弱势群体。众所周知，有太多的同性恋、双性恋及变性者 (LGBT) 在刑事司法体系中得不到公平的对待，该办公室联合警察局、监狱、缓刑与假释局以及 DA 办公室为此举办了无数场培训，指导如何与同性恋、双性恋及变性者 (LGBT) 进行适当的互动。此外，为解决

无家可归的同性恋、双性恋及变性者 (LGBT) 面临的独特挑战，LGBT 事务办公室联合社区领导人和 Project Home 制定了 Project Home LGBT 项目。不仅如此，市长办公室今年还与 LGBT 事务办公室共同设立了 LGBT 事务市长委员会。该委员会由 20 多人组成，反映了同性恋、双性恋及变性者 (LGBT) 群体的多样性，包括代表变性者、男同性恋、女同性恋、双性恋、无性恋、酷儿和双性人群体的成员；并且包括种族、民族、性别、残障、年龄、信仰、职业、公民身份、地理区位和社会经济地位的多样性。

设立公众参与办公室。Jim Kenney 市长设立了新的公众参与办公室 (OPE) 以加强市政府与社区的联系和互动工作。该办公室旨在社区和政府之间建立一个值得信赖的机构。公众参与办公室 (OPE) 对多个充当社区互动渠道的市长办公室和委员会进行监督。包括青少年委员会、非裔男性参与办公室（包括奥巴马总统发起的“我的兄弟”守护者举措和非裔美籍男性市长委员会）、妇女事务委员会、亚裔事务市长委员会以及两个全新举措，即，千禧代咨询委员会和宗教与公民事务市长委员会。

非裔男性参与办公室今年宣布联合费城社区学院和非裔美籍男性市长委员会每月举办一次“社区对话”系列专题讨论会。2016年春季，青少年委员会举办了四场公开会议，关注气候变化、教育体系全球格局、教师的多样性和无家可归的青少年。该委员会正在规划2017年在该市多个社区举办全新系列论坛活动。

重新定位经济机会办公室工作重点。10月，经济机会办公室(OEO)迎来了一位致力于重新定位该办公室工作重点的新主任。现在，经济机会办公室(OEO)不仅努力提高经济机会办公室(OEO)登记在案的少数族裔、女性、残疾人开办的企业(M/W/DSBE)的数目，还重点帮助上述企业发展自身能力，提高竞争力以争取到更大的合约。发展能力需要采取的措施包括：与第三方认证机构合作，帮助企业获得认证；与小型企业和经济发展机构合作以制定教育和技术支持计划；以及在业务、技术支持和进入该市场的机会等方面促进其与经济机会办公室(OEO)的交流。

根据经济机会办公室(OEO)今年发布的差异研究，2015财年30.6%的市政府和准营企业合同是与少数族裔、女性、残疾人开办的企业(M/W/DSBE)签订的——较2014财年的29.4%有所提升，共计3.18亿美元。未来几年的参与目标提高到了35%。为实现这一目标，经济机会办公室(OEO)本年度在全市范围内举办了囊括40多项活动的“少数族裔企业发展(MED)”活动周，致力于帮助少数族裔企业成长和获悉与市政府合作的机会。“少数族裔企业发展(MED)”活动周期间还举办了两场“与市政府合作”活动，让少数族裔、女性、残疾人开办的企业(M/W/DSBE)寻求与市政府签订合同来壮大企业的机会，以及提供相应建议，协助制定实现竞争性竞标和非竞争性合同的策略。此外，整个日历年度内每月举办一次“与市政府合作”研讨会。

召开首届全国弱势工商企业圆桌会议。3月24日(星期四)，经济机会办公室召开了首届“全国弱势

工商企业”(“DBE”)圆桌会议。与会人员包括来自五大城市(亚特兰大、巴尔的摩、芝加哥、纽约、费城)和五大州(特拉华州、乔治亚州、伊利诺斯州、马里兰州、纽约州)的代表。会议使命在于讨论和制定在政府和公私营合作伙伴间推进多样性和包容性发展的最佳措施和策略。初步工作重心在于：

(1)认证流程；(2)设定目标；(3)监督；(4)上报与会结果；以及(5)拓具有包容性的新市场。

设立首个费城妇女事务委员会。根据2015年5月举办的投票表决活动，费城投票通过了设立市政府妇女事务委员会。该委员会设立的使命在于贯彻落实造福和帮助费城女性的市政、教育和经济政策。截至目前，该委员会已经成为性骚扰受害人的拥护者和提升女性政府要员职位的拥护者。该委员会还与市政委员办公室合作，以纪念主张女性选举权的第十九修正案确立第96周年，并鼓励选民参加即将到来的选举活动。“妇女平等日”庆祝活动包括朗诵费城著名诗人Yolanda Wisner和西帕克威高中学生领袖Kadidjah Cissie的诗集。

成为第一个实施住房和城市发展部(HUD)肯定促进公平住宅规则的大型城市。市政府与费城住房机构展开合作，调查并约见了居民和利益相关者，同时还审查了相应数据以开展一项针对该市公平住宅问题的分析，包括提供机会的渠道。公平住宅评估(AFH)报告为解决隔离现状、促进公平住宅选择权和发展具有包容性社区的战略措施提供了框架。“公平住宅评估”目标和策略将反映市政府“统筹规划”和费城住宅机构制定的“Moving to Work”计划中的措施项目。

扩展语言协助。2015年5月，Quinones-Sanchez议员修正了宪章，要求所有费城的部门、办公室和委员会撰写一项语言协助计划并实施上述计划。2016年5月，市长签署了07-16号行政命令，制定了市政府语言协助政策并推出了“语言协助费城”举措。为协助部门计划和年度报表的撰写工作，移民

事务办公室 (OIA) 准备了计划模板和指南以供所有市政府部门在起草计划时使用。为协助实施, 每个部门都指定一位高级语言协助协调员或增设一个语言协助委员会。协调员负责制定和实施部门内部的语言协助计划和向长官汇报计划, 并对本机构与语言协助有关的工作结果负责。移民事务办公室 (OIA) 还实施了一项针对语言协助服务、计划和实施的培训计划。所有部门领导和语言协助协调员都接受了这项培训, 一线员工的培训计划于 2017 年初开展。各部门在 2016 年 12 月 1 日撰写了第一份报告。

服务动物厕所。费城机场建造了七个服务动物厕所为服务动物提供上厕所的地方, 每年服务超过 10,000 位出境乘客。动物厕所可供所有残障人士及其服务犬使用。

移民与海关执行署 (ICE) 政策。市长在上任第一天就发出了一项行政命令, 表明市政府机关不会在没有司法政令的情况下配合美国移民及海关执法局 (ICE) 对非法移民提出拘留要求, 除非相关人员触犯一级或二级涉及暴力的重罪。

呈送针对移民案件的联邦非当事人意见陈述书。

市政府曾联合 Cities for Action 针对 *克萨萨斯州起诉美国政府* 案件向美国最高法院呈送过一份联邦非当事人意见陈述书。全国有 100 多个城市和郡县签署了这份陈述书, 请求法庭推翻下级法庭的决定, 让奥巴马总统关于移民的行政措施得以推行。这份陈述书表明, 应该推翻在全国范围内禁止实施总统关于移民的行政措施的决定, 因为这项决定会让我市数以百万计的家庭承担经济和人身风险。

呈送支持州立反歧视署的非当事人意见陈述书。

11 月份, 费城以“法庭之友”的名义呈送了一份意见陈述书, 在反歧视署与栗树山学院的诉讼案件中支持宾州反歧视署 (PHRC)。2016 年 5 月 6 日, 宾州反歧视署发出一份命令, 要求栗树山学院服从其审理一桩种族歧视申诉案的司法管辖权。栗树山学院随后在联邦法院提起诉讼, 质疑宾州反歧视署 (PHRC)

的司法管辖权。费城法务部现已代表费城反歧视署呈送“法庭之友”意见陈述书, 支持宾州反歧视署。意见书中提到, 栗树山学院是公立机构, 应该和其他服务学院学生和费城社区的机构遵守相同的 (无论公立还是私立均) 必须服从的法律, 包括服从宾州反歧视署 (PHRC) 的司法管辖。针对牵涉市政府公共政策的案件呈送非当事人意见陈述书是法务部工作内容的一部分。Tulante 律师认为, 对于诉诸法庭的纠纷, 此类文书能够代表所有费城人民的利益, 是至关重要的判案工具。

联合主办“欢迎经济”大会。10 月份, 移民事务办公室 (OIA) 联合主办了费城“欢迎经济” (WE) 大会。大会重点强调移民作为我们经济的重要贡献者, 应该热烈欢迎、努力留住并赋予其权利。这是一个交流和学习全国各个城市地方举措蕴含的发展能量和动力的好机会。来自超过 157 个不同组织、城市和州立政府以及 35 个费城辖市的近 300 人参加了本次大会。移民事务办公室 (OIA) 与 20 多家基于社区的市政府组织以及无数其他支持组织开展合作。

费城国际足球锦标赛荣获白宫嘉奖。今年夏天, Kenney 市长宣布费城国际足球锦标赛是一项促进费城文化朝着丰富多样性的方向发展的世界级足球比赛。宣布不久, 费城就成为在带动全体居民参与社区建设方面做出创新和积极表现的 50 个美国城市之一而获得白宫嘉奖。白宫还特别赞许了费城国际足球锦标赛 (PIUC) 和“语言协助费城”活动。

举办了首届未成年犯“斋月”仪式。2016 年, 考虑到日益增加的穆斯林未成年犯, 费城监狱局现已根据监禁宗教计划采纳长达一个月的斋戒仪式。尽管未成年人和成年人相互独立地参与斋戒仪式, 但斋月仪式还是以与成年人相同的方式举办。这期间包括提供祷告的机会和空间、尊重斋戒习俗和调整饮食。



举办的“欢迎周”活动比国内任何城市都多。移民事务办公室 (OIA) 积极参与“全国城市和郡县欢迎周”并于2016年9月26日举办了“欢迎周”。费城今年举办的活动比全国其他任何城市都多。在社区和非盈利合作伙伴的协助下，移民事务办公室 (OIA) 圆满举办了“欢迎周”。该办公室在全市范围内组织各种各样的活动和比赛，让居民可以体验世界不同文化、与各种各样背景的人建立关系以及全员参与到庆祝费城移民传统和文化多样性的活动中。由于当周举办的活动最多、社区伙伴积极参与以及升华了“欢迎”精神，费城被授予由“欢迎到美国”赞助的“2016年度欢迎精神奖”。

政府效率、效果和创新 进展

Kenney 市长在其就职演讲中说过，他对创建一个高效且有效政府的承诺是面向所有费城人民。要实现此誓言，首先要保证不会浪费纳税人的钱。本年度，本市采取了若干措施以确保我们的财政稳定性，包括针对本市最大联盟的退休金改革、若干本市债券的信用评级升级、追缴 1 亿美元的滞纳税款和改进土地价值评估。

市政府还利用创新技术提升内部和外部运营。最为突出的是，在市长政策办公室的领导下，费城跻身美国第一批正式将行为科学融入工作中以提高市民和雇员参与度的大型城市。此外，费城利用技术手段提升服务和更好地联系社区的努力得到了回报，市政府在“数字政府研究中心”开展的《2016 年数字城市调查》中位列第二名。不仅如此，首席行政官 (CAO) 和内阁制定的措施还令 Kenney 领导的市政府得以提高很多需要长时间审查的内部职能的处理流程，包括市政府的采购和录用措施。

真正考验市政府不同部门间运营能力的是民主党全国代表大会，在国家局势异常紧张以及破纪录热浪来袭之时，接近 100,000 位代表、访客和示威者涌入费城。除了上述挑战以外，这是市政府十个月内第二项“国家安全特别事件——”具有历史性的显著意义——还是应急管理办公室 (OEM) 历史上启动应急指挥中心 (EOC) 时间最长的一次。尽管存在以上挑战，这项盛事还是秉承示威者和代表一视同仁的原则安全举行。与教皇访美相比，居民报告称，这次活动造成的干扰相对较小，市中心餐厅的业务量有所增加，会展酒店区域以外的业务量也没有明显减少。



政府效率、效果和创新 进展

养老金改革进展。这届政府上任第一年就推出了几项战略和举措，旨在加强市政府养老基金的稳定性。最为突出的是，市政府与美国州县市政雇员联合会第 33 地区委员会 (AFSCME District Council 33) 签订了一项为期四年的劳务协议，其中包括重大养老金改革。根据该协议，当前雇员将会基于一个渐进式出资结构额外增加出资；年收入更高的雇员将会支付更高的出资比例。随着继续推行，新员工将加入一项（固定养老金收益高达 50,000 美元的）叠加式混合计划（以及一个收益高于此数目的固定出资方案）。政府还向市议会立法部门传达，会推行上述改革以免除雇员、未提出异议的雇员和当选官员的税务。上述组织内目前的雇员需要额外出资，未来的新雇员会采用叠加式混合计划。如果上述养老金改革获得第 33 地区委员会 (DC 33) 全体通过，将会在超过半数的城市劳动者间推行，有助于提高养老基金的健康发展。

政府还公开承诺，用于养老基金的市营业税比例远远超过“市政最低义务” (MMO) 要求的出资。未来五年内，上述营业税收入预计约为 1.9 亿美元。

不仅如此，总监察长办公室 (OIG) 还联合法律和养老金部门制定了一项取消养老金资格计划。如果城市雇员所犯罪行涉及其工作，则不符合领取养老金的资格。以往，取消养老金法律是随意执行的，但现在，这项具有主动性且协调一致的计划每年为本市节省了数百万美元。2016 年，总监察长办公室 (OIG) 节省了近 4,200,000 美元养老金。

升级信用评级。评级机构于 2016 年保持或升级了大部分市政府债券。升级包括标普 (S&P) 将费城水务局 (PWD) 的评级从“A”升级到“A+”；将费城燃气公司 (PGW) 的评级从“A-”升级到“A”。此外，标普环球 (S&P Global) 将其最高债券评级“SP-1+”颁给市政府的 2016-2017 A 股税收预期债券，或称 TRAN。穆迪 (Moody) 再次确认了现金流借贷 MIG-1 级评价（其最高短期评级）。惠誉 (Fitch) 保持了对市政府的 A- 评级，并给予“前景稳定”的评语。

通过债券调换节省 1.36 亿美元。截至年底，市政府将完成三项债券调换交易，预计将为纳税人节省数千万美元。市政府普通基金完成三项债券调换，第一年

预计约节省 160 万美元，整个债券有效期内约节省 1,400 万美元。所有基金完成全部三项交易，第一年预计节省 2,560 万美元，整个债券有效期内约节省 13,660 万美元。

追缴 1 亿美元的滞纳税款。2016 财年，税务局追缴了拖欠市政府和教育局的 1 亿多美元房地产税。这得益于将纳税合规性验证整合入许可与监督局 (L&I) 的全新 eClipse 在线许可流程，帮助税务局追缴了自 2015 年 1 月起未缴纳的 1,040 万美元税款。税务局还处理了属于拖欠市政府税款的业主的 250 项费城外物业的留置权。

改进土地价值评估。物业评估办公室 (OPA) 提高了对费城全市范围内超过 470,000 个住宅地块和 40,000 个非商业/工业空置地块的土地组成评估的准确性和一致性水平。在市政府土地银行专家以及全国著名建模顾问的协助下，物业评估办公室 (OPA) 根据由土地分摊价值计算出的当前市场价值审视了各个地块的土地组成之间的关系。适用情况下，物业评估办公室 (OPA) 根据 2017 纳税年度改善（建筑）比率重新分配了土地。接近四分之三的物业只进行比例调整，而整体评估保持不变。

物业评估办公室还对所有商业和工业物业重新开展了综合评估。由于商业房地产的本地市场价值在过去四年里有了大幅提高，市政府意识到需要针对商业和工业物业重新进行整体评估。这次评估将会更加精确地反应哪些酒店、办公楼、公寓楼、零售购物中心、仓库和其他商业地块正在市场上公开出售。为了实现该目标，物业评估办公室 (OPA) 正在与一位在本地商业房地产市场有丰富经验的外部商业顾问签订协议，以支持这项工作。我们的目标是为 2018 税务年度仔细审查各个商业评估的准确性。

让居民更轻松地支付税费和账单。2016 年，税务局推出了几项客户服务改善措施，包括更容易进行导航和搜索的新网站。实施了全新的自助服务机、手机系统和收银计划。这些技术升级将会帮助市政府更加快

捷地为客户提供服务。2016 财年，市政府共收到 900,000 多个来电，接待了 130,000 多次来访。

另一项提升客户服务的措施是改进水费账单申诉流程，由两位新上任的听证员专门负责接待对账单有争议的人员，为其提供一个非正式但公正的方案。还取消了电子支票支付手续费。电子支票让费城纳税人和缴纳水费的人员能够在一个快捷、安全且使用简单的系统中直接从其支票账户进行支付。2016 年，取消了之前针对这类支付收取适量费用的做法，以鼓励大家参与。电子支票支付的推行，实现了超过 3 亿美元的在线支付量。

提高垃圾收集准时率。街道部与费城燃气公司 (PGW) 和车队管理办公室通力合作，获得了“缓解交通拥堵和提高空气质量” (CMAQ) 拨款，以便让公众在全市范围内享受压缩天然气 (CNG) 基础设施服务。这项拨款使得该部门能够额外购买 25 台压缩天然气 (CNG) 固态废弃物捣碎机，以便在提高该部门收集普通垃圾和可循环利用垃圾准时率的同时，充分利用更加节省燃料的技术。该部门将会改造车队维修车间以为这些新车提供服务。

推行费城行为科学举措。费城行为科学举措 (PBSI) 在市长政策办公室的领导下由费城市政府和费城地区院校的行为科学家合作开展，包括宾夕法尼亚大学、斯沃斯莫尔学院、天普大学和普林斯顿大学。费城行为科学举措 (PBSI) 推推行，费城成为第一批正式将行为科学融入工作中的大型城市。费城行为科学举措 (PBSI) 将会帮助市政府改善所提供的公共服务、更好地理解计划实施和评价，以及加强市政部门以事实为依据的政策制定方法——最终的目的都是节省居民和市政府的时间与金钱。目前，三个部门正在贯彻这项举措以提高城市雇员健康计划、Indego 自行车共享和水费返还计划的参与度。

培养政府创新能力。创新与科技办公室 (OIT) 开办了市政府第四届“创新学院”，旨在面向为城市挑战带来别开生面的新方法的员工构建一个跨部门交际网络。创新与科技办公室 (OIT) 还利用市政府创新基金

资助了一项名为 Digital Skills, Bicycle Thrills 的新举措。这项新计划联合 Keyspot 社区计算机中心和市政府自行车共享提供商 Indego, 创造性地整合市政府资产, 教授关于骑行环境和骑行安全性的技术技巧。该办公室还利用“创新学院”毕业生网络推出了一项政府内部创新咨询计划。

任命市政府首位数字官。 市政府首位数字官的工作重点在于确保该市通过各种数字交流方式实现高效交流, 包括社交媒体和基于网络的内容。以便全体费城人民都能免费获取关于城市服务的重要信息和新闻。过去一年内, 其团队实现市政府 twitter 账号关注量增加 85%; instagram 账号关注者增加一倍; Facebook 账号关注量增加 20%。此外, 她还在 Facebook、Twitter、Snapchat 和 Instagram 上创建了用户名 @PhillyMayor, 让即将就任的市长能够与费城人民互动并将其理念传递给未来的费城市长。除此以外, 她还创建了一份收录所有市政府数字账号的记录, 建立了跨部门分析月报程序并且持续举办城市社交媒体渠道月度例会以讨论与居民在线互动的最佳方式。

费城在利用科技提升服务方面荣登美国城市榜单。

“数字政府研究中心”于 11 月份公布《[2016 年数字城市调查](#)》获奖名单时, 费城在利用科技提升服务和更好地联系社区方面备受赞赏。总人口为 500,000 人或以上的城市中, 费城位列第二名, 仅次于洛杉矶。数字政府研究中心 (CDG) 报道, “在本年度的调查中位列第二说明, 对重要领导团队的全面选举和任命并没有减缓其数字化进程。新创立的[开放式数据和数字化转型](#) (ODDT) 办公室见证了 Jim Kenney 市长在 2015 年当选后表现出来的创新精神以及在促进透明度和以客户为中心的服务理念上表现出来的使命感。”数字政府研究中心 (CDG) 精选了开放式数据和数字化转型 (ODDT) 办公室的若干项目, 包括近期推出的 [beta.phila.gov](#)、持续发布的[开放式数据](#)

集、元数据目录、地理信息系统 (GIS) 移动应用程序以及 [Keyspots](#) 等作为数据化桥梁的项目。

与 Google Trekker 合作。 由费城开始, Google 应用库中新增了一个全新的地图工具: Google Trekker。Google Trekker 旨在捕捉图片路径、公园和文化名胜的图片, 类似 Google 街景。今年夏天, 公园及康乐局员工携带价值 50 英镑的摄像机徒步健行 200 英里的路程, 令费城成为首个所有路径均被收录的大型城市。结果将在 6-12 个月内公布。这项便利设施使得费城居民和游客能够提前规划和制定徒步旅行路径、骑行路径和其他户外活动, 获益良多。该项目还会让全世界都能欣赏到费城美丽的户外景致, 并且还有可能吸引游客参观该市的公园和景点。

加强费城马拉松比赛工作。 城市代表办公室 (自 1994 年就成功举办过马拉松比赛) 今年首次联合公园及康乐局 (组织过国内最大型的 10 英里长跑竞赛“宽街长跑”) 计划并举办了费城马拉松。半程马拉松往年都是和全程马拉松同时于星期日举办, 这次却调整到 11 月 19 日星期六, 以便更多人参与到这两项比赛中。这项调整使得参赛者既可以参加半程马拉松也可以参加全程马拉松, 启动共计 39.3 英里的洛基挑战项目。2016 年共有 22,000 人完成了半程或全程费城马拉松, 149 人完成了洛基挑战。

推出“Parks on Tap”, 提高公园利用率。 费城公园及康乐局 (PPR) 联合费尔蒙特公园保护协会与 FCM 旅游公司推出了“Parks on Tap”计划, 这是一项自六月至十月为期 14 周在不同公园之间巡回举办的移动式啤酒园活动。14 周的举办期内, 超过 30,000 人参加了“Parks on Tap”活动; 第一个周末仅斯库尔基尔河河畔举办地就吸引了 5,000 多位参加者。啤酒园会在一个公园举办数天, 突出展现费城公园的宜人美景, 之后再转移至下一场地。除了为所到之地提供休闲娱乐以外, “Parks on Tap”还为费城创造了超过 75,000 美元的特许经营费。此外, FCM 还捐赠了超过 15,000 美元的款项, 分配给举办这项活动的各个公园。由于 2016 届活动的成功举

办，费城正在寻求与 FCM 长期合作，以便在下一年增加举办场地数目和延长每站停留的时间，拓展这项计划。双方还计划下一年早些推出当届活动以及在多个地点同时举办该活动。由于每天的平均参加人数均超过 500 人，所以继续举办这项趣味横生且兼具包容性的休闲活动的需求很高。

推行综合合同和采购现代化。 首席行政官及其内阁各部门采取了以下措施以实现本市的合同和采购现代化。

- **采购系统更新。** 首席行政官 (CAO) 推出了一个基于网络的全新采购系统 PHL Contracts，该系统目前用于供应商注册。2016 年 11 月将开始在线发布报价单，2017 日历年将实现全面实施。采购部也在开始推行其逆向拍卖系统，以节约市政府在特定物资和设备上的资金。预计截至 2016 年底，本市共举办 2-4 场拍卖活动。
- **专业服务合同电子签约** 专业服务签约流程将会采纳 DocuSign（电子签约系统）以简化批准过程。OAS 已经在创新与科技办公室 (OIT) 和国土安全部 (DHS) 完成了第一批试点合约。并且将会在当前日历年年底推出商务部试点合约。将收集实行此计划的部门的反馈并制定全市范围内的实施计划，包括部门参与和培训。
- **合约中心。** 市政府当前运营六个独立网站，用于向来自两个独立采办职能的市政府业务部门发布业务机会。这导致大量效率低下的工作和供应商的困惑。全新的“合约中心”从市政府现有的采购网站上搜集信息并汇整于一处，因此可以通过鼠标滚动或键盘搜索进行查找。这项功能旨在简化对与市政府合作机会的搜索工作，从而激发供应商的兴趣——以此达到增加竞争的目的。该网站预计将于 12 月份推出。
- **持续与供应商互动。** 首席行政官 (CAO) 办公室还在推行上述项目的同时关注与供应商之间的联系和互动。包括用于推行 PHL Contracts、简单介绍内部部门和市议会成员、在市政府范围内与商

会团结协作以及与工业组织和企业技术援助提供商展开合作的电子邮件、电话和邮寄活动。首席行政官 (CAO) 还出席“少数族裔企业发展周”以及市政府举办的其他活动，于每周三举办旨在帮助企业在线注册的供应商开放参观日并且联合 KEYSPTS 共同为可能尚未接触过这项技术的供应商提供协助。

- **推行“最有价值”法案。** “最有价值”采购是一项全国规模最大的 20 个城市中已有 18 个采用的措施。该措施可以让市政府增加多样性企业的机会，确保纳税人的采购资金实现最大价值。如果明年五月能够投票通过，这项法案将使得签订采购合同时考虑多项考察标准，包括企业是否曾经有过加价或者无法满足其多样性目标的历史。自 20 世纪 50 年代起就未曾更新过的市政府采购流程中目前没有考虑以上因素。

设立绩效管理科。 为依据明确指标来平衡市政府部门的绩效目标和预算分配情况，由首席行政官负责的绩效管理 (PM) 科正在与执行主任办公室和财务主任办公室合作，为绩效管理职能部门设定明确的愿景和目标，并且约见了 30 个部门/办公室以了解当前战略目标和绩效考核状况。此外，绩效管理 (PM) 科还审查了目前向中央预算系统报告的绩效指标，并且与皮尤慈善信托基金会在技术支持方面开展合作，协助精简考核指标。

实施车队资产管理系统以降低对部门服务运营的影响。 车队管理办公室 (OFM) 实施了第一阶段的资产管理系统项目。M5 资产管理系统是车队的主要数据库，用于获取从购买到报废的所有车辆信息，包括所有修理和维护成本。该系统所提供的数据使得车队管理办公室 (OFM) 能够根据时间/里程计算数据准确预测和安排日常的预防性维护和检修工作。该系统还可以与车队燃油配给系统和零部件库存相配合，精确计算每辆车的生命周期成本。将自动生成的维修日程安排和车辆实时故障报告直接通过电子邮件发送给用户单位。现在，如果车辆检修到期，用户单位可以提



前数周获知以便对其工作任务进行相应的调整，从而即便无法消除也可以减少对运营的影响。

改善全市劳务关系。市长劳工办公室于一月份设立，并且自设立之日起即不辞辛苦地建立政府和劳工组织（尤其是代表市政府雇员的劳工组织）之间的信任感和责任感。7 月份，市长劳工办公室在调解劳工和费城国际机场承包商关系方面发挥了举足轻重的作用，避免了原本打算在民主党全国代表大会前夕举行的罢工活动，此次罢工会造成国内和国际机场航班大规模晚点。当月早些时候，政府与 DC-33（规模最大的市工会）签订了一项里程碑式的四年期合作协议。该协议包括两方面，一是立即为辛苦工作的雇员涨薪，二是进行一项长期变更，让市政府在未来数年内承担起妥善管理养老金的义务。谈判保持亲切和善的基调并且卓有成效，避免了可能会导致市民焦虑的服务中断的威胁。11 月份，市长劳工办公室作为受信任的第三方在宾夕法尼亚东南地区交通局 (SEPTA) 劳工和管理层之间持续协调，令公交系统罢工问题得以快速解决。

加强对市政府雇员的培训和培养。市政府今年推出了一项姗姗来迟的旨在始终如一地为市政府每一位新员工提供积极入职体验的集中式入职计划，即，数十年来被私营企业认为是标准操作程序的入职计划。人力资源和人才部 (HR&T) 正在市政府范围内实施一项学习管理系统 (LMS)，力求能为市政府雇员提供一套高性价比的在线学习方案。这套方案经济实惠且具备目前亟需的培训能力，将会为促进市政府员工发展的更广阔培训平台奠定基础。学习管理系统 (LMS) 将会在未来几个月内在各部门之间进行推广。

加强对国土安全部 (DHS) 案件工作人员的培训。人力资源部增设了首席学习官职位。该职位将通过为国土安全部 (DHS)、社区庇护机构 (CUA) 和提供商员工提供高质量的培训和技术支持来管理该部门的学习和培养需求。该职位由国土安全部 (DHS) 部长直接负责。

成功举办 2016 年民主党全国代表大会。2016 年 7 月，民主党全国代表大会举办期间成千上万的代表和访客涌入费城。而且这次大会还是在国家局势异常紧张以及破纪录热浪来袭之际举办。尽管如此，这项盛事还是秉承示威者和代表一视同仁的原则安全落幕。这是市政府十个月内第二项具有历史性意义的“国家安全特别事件”，还是应急管理办公室 (OEM) 历史上启动应急指挥中心 (EOC) 时间最长的一次。而且应急管理办公室 (OEM) 物流队出动了 250 多辆车来支持政要的行动和支援公安队。民主党全国代表大会 (DNC) 期间，应急指挥中心 (EOC) 在两个恶劣天气来袭期间发出了紧急警戒和危机沟通，包括疏散罗斯福公园和主要抗议区的人群。该中心还支援了其他公安机构（包括警局）的工作，在这项历时接近一周的活动上警察没有逮捕一个抗议者。与教皇访美相比，居民报告称，这次活动造成的干扰相对较小，市中心餐厅的业务量有所增加，会展酒店区域以外的业务量也没有明显减少。 39

创建更加亲民和道德的政府 进展

Nutter 市长任职期间，费城在道德建设方面大步前行，Kenney 市长在过去一年里继续迈进。值得注意的是，Kenney 领导的市政府公布了期待已久的市政府所有雇员的工资数据，以及另外 25 份开放式数据集。总监察长办公室还设立了非盈利特别小组，以预防市政府提供资金的非盈利项目中的渎职行为，加强合同监管工作以预防滥用少数族裔才能参与的市政府合作项目。首席廉政官还主导开展相应工作预防违反市行政部门关于赠礼方面的行政命令，并且首次正式禁止接受登记在册的游说者的赠礼。

Kenney 领导的市政府认为建立对政府的信任的关键是贴近居民日常生活。鉴于这一点，市政府对其网站进行了重大改进，以让人民更容易找到相应服务。首席行政官 (CAO) 还精心策划了首项为期近九年的居民调查，恳请市民分享他们关于市政府提供的不同服务的看法。为再给费城人民一次分享他们想法的机会，市政府推出了“智能城市挑战赛”活动，公开征集市民和专家在市政府可以利用科技提升城市服务和运营方面的创意。



创建更加亲民和道德的政府 进展

缩短知情权回复的平均等待时间。 Kenney 领导的市政府推出了一项可加快需经法务部审查的公共信息申请处理速度的工作任务。2016 年，知情科处理了 1,800 多项申请——比上一年度增加近 10%。尽管申请量增加了，平均回复时间却缩短了一个工作周以上（6.4 天）。

发布了 26 个全新的开放式数据集。 本年度，Kenney 领导的市政府设立了开放式和数字化转型办公室。2016 年，开放式数据科发布了 26 个全新的开放式数据集和 9 个更新数据集，迎来新的里程碑。其中期待已久的数据集是四月份发布的市政府全体雇员工资。上述数据库收录了共计 30,000 位全体市政府员工的姓名、职位、部门、年薪以及年初至今的总加班时间，其中包括当选的官员。本年度公布的其他重要数据集包括许可与监督局 (L&I)（12 个关于发行执照和许可发行及法规实施情况的开放式数据集）、卫生部（社区卫生检查员使得居民可以通过一种目测的互动方式查看带有 77 个卫生指标的图表和地图）、311 数据集（自 2014 年 12 月的全部 Philly311 申请）以及费城警察局 (PPD)（将车辆和

行人停靠数据和涉及枪击案件的罪犯和警员发布到开放式数据）。

为示范如何使用该数据服务费城，许可与监督局 (L&I) 在该组织的首届“城市即服务”黑客马拉松活动上提供了费城编码数据。该部门规划主任受邀加入评估由志愿者“公民黑客”开发的创新项目的裁判小组，包括用于鼓励开发商投资当前空置物业的工具。

推出元数据目录。 2016 年，创新与科技办公室 (OIT) 制定并推出了一个对外开放的在线元数据目录“Benny”。Benny 涵盖了对市政府业绩和开放式数据的完整描述。创新与科技办公室 (OIT) 培训了 9 个部门内 39 位编辑人员，并协助新建了 390 个词条。
<http://metadata.phila.gov>.

总监察长为纳税人节省了 8 百多万美元。 为持续开展浪费、诈骗和滥用行为的预防工作，总监察长办公室 (OIG) 联合法律和养老金部门制定了一项取消养老金资格计划。计划规定，如果市政府雇员所犯罪行涉及其工作，则取消领取养老金的资格。以往，取消养老金法律是随意执行的，但现在，这项具有主

动性且协调一致的计划每年为本市节省了数百万美元。2016年，总监察长办公室(OIG)节省了近4,200,000美元养老金。此外，超过40位市政府雇员由于已证实的渎职行为而被解雇或停职，还有6人已被指控刑事犯罪。总监察长办公室(OIG)在2016年节省和追回的资金总额为8,031,427美元——是该部门预算的八倍。

确立费城饮料税监督机制。总监察长办公室和首席廉政官办公室通力合作，共同监督开支和负责Kenney领导的市政府签署通过的三项举措：重建、启蒙教育和社区学校。效仿为管理费城对3.5亿美元“联邦复兴法”拨款的收支情况而制定的控制与合规计划，共同监督上述举措可能包含以下方面：拨款和合同的合规性、财政监督、调查与滥用市政府资源有关的投诉以及对预防和举报合同诈骗的程序进行教育。总监察长办公室(OIG)和首席廉政官(CIO)应通过面向公众的网站定期报告所有监督行为，

在学区设立OIG学区办公室。2015年，总监察长办公室(OIG)与教育局签订了“谅解备忘录”，担任学区的总监察长并帮助学区推行IG计划，如同履行市政府总监察长办公室(OIG)的职责一样尽职尽责地工作。过去一年内，总监察长Amy Kurland及其团队已经开始设立OIG学区办公室。他们协助学区聘用了一位代理总监察长和两位调查员。政府总监察长办公室(OIG)将通过团结协作和采用市政府OIG的工作模式，帮助学区消除浪费、欺诈、管理不善和渎职行为，以确保学区的诚信高效运营并确保资金用于教育。合作期间组织过一次特许学校的资金清算，并且由于渎职而解雇了一位高级职位雇员。

总监察长办公室(OIG)推出非营利性特别小组。

市政府的总监察长办公室(OIG)正在与费城检察官办公室、美国检察官办公室、联邦调查局、地方检察官办公室以及其他机构(包括市政府内部部门)展开合作，监管和调查市政府提供资金的非盈利项目中的潜在渎职行为。非盈利项目为本市属于最弱势群体的

公民提供必要服务。除了资助此类非盈利项目以外，我们还必须确保此类资金能够落实到所需之人。

加强合同监管。为支持政府和市议会优先确保多样性和本地化劳动力组成的要求，总监察长办公室在市政部门和社区内针对总监察长办公室(OIG)调查滥用少数族裔才能参与的市政府合作项目(包括通知账目安排和在实体组织间交流)举办了系列会议。了解上述计划将会帮助总监察长办公室(OIG)预防滥用现象、强制实施市政法规和确保创建一个供少数族裔、女性、残疾人开办的企业参与的合作平台。

针对行政机关雇员颁布新的赠礼行政命令。在首席廉政官办公室的提议下，Kenney市长签署了一份新的赠礼行政命令，以拓展和说明针对行政机关(费城政府最集中的运营场所)内市政府雇员的赠礼限制。该命令较市政府2014年赠礼条例更加严苛，明确表示对于禁止来源的赠礼，*无论价值多少，都不能接受*。该命令首次提出禁止接受登记在册的游说者的赠礼。

推行市政府雇员调查。人力资源和人才(HR&T)部在全体市政府雇员间开展了一项参与度调查，为更好地了解雇员对其工作环境的看法和发现改进机会提供信息。调查结果将于2017年初公布。

推行居民调查。市政府联合天普大学“调查研究协会”(ISR)开展了《2016年费城居民调查》，邀请市民分享他们关于市政府提供的不同服务的看法。调查采用英语和西班牙语。还根据市政府规划流程确定了居民的优先顺序。约有6,500名居民接受参与调查。综合报告将于2017年初完成。此外，市政府与天普大学“调查研究协会”(ISR)将开展针对个别群体和特定主题且时间更短的增加调查，旨在就特定市政府服务和举措收集更有深度的反馈。本次调查在Kenney领导的市政府任职之初即针对居民对服务的看法设定了“基准线”。并且反映了市长致力于联系群众，与来自费城各个社区的居民互动的承诺。我们计划每年开展一次“费城居民调查”。



征求“物联网”创意。 市政府推出了“智能城市挑战赛”活动，公开征集市民和专家在市政府可以利用科技提升城市服务和运营方面的创意。市政府征集公众创意以充分利用城市资源（例如，路灯杆和用线路连接的灯座）推进物联网 (IoT) 概念的实施，即，通过网络连接物体。Citymart（一个与城市合作以助其征集新的采购解决方案的组织）协助举办了本次“挑战赛”。首席行政官 (CAO) 现已评估了提交的 109 项创意。

使市政府网站更方便用户使用。 2016 年 10 月，费城推出了一个经过重新设计的“公测”版新网站 phila.gov。新网站结构简单、方便移动设备使用，内容清晰，以更精简的方式联系公众和市政府信息及资源。“公测”版的特点是简洁的主页和全球导航，全球导航可担当搜索普通申请、市政府服务更新、社区和社区措施资源、政府透明性内容和发布新闻的渠道。服务分区是开发最为完善的部分。公众可经常访问并通过具体分类来搜索服务，例如“支付、补助和税费”、“文化和娱乐”以及“生育、婚姻和人生大事”。“公测”版目前仍处于测试阶段并且将会在未来几个月内面向公众和市政府员工举办系列研讨会和可用性测试会议，之后再对其进行完善。

此外，创新与科技办公室 (OIT) 还开发了一个新的寻址信息系统，以提升物业地址查找效果。该系统能够提升公共应用程序（包括 www.Property.phila.gov）匹配的地址和市政府委员网站 <http://www.philadelphiavotes.com/> 上选举地点查找结果的精确性。

创建涵盖社区娱乐节目的在线数据库。 2016 年 9 月，费城公园及康乐局 (PPR) 推出了网站 My-PPR.com，该网站专为费城公园及康乐 (PPR) 节目部门员工而设计，以便在线管理其节目日程和参与情况。该网站创建于一个支持移动设备的网络平台并且充分采用 beta.phila.gov 全新公测版网站的外观设计，代表了对传统纸质系统的一次重大技术飞跃。当前公园和康乐局网站 my-ppr.com 涵盖了费城网站上关于艺术、舞蹈以及其他文化与体育节目的资料，方便用户更加快捷轻松地查找社区节目。费城公园及康乐局还于 2016 年 12 月推出了一项由 2,500 位市民参与的调查，以期更好地准确了解费城人民希望如何使用城市后花园内的公园空间以及为上述空间的未来投资提供参考。

公共卫生 进展

在全民关注铅中毒的环境背景下，Kenney 领导的市政府采取了几项措施以保证费城人民的安全。费城水务局 (PWD) 推行了一项“铅贷款”计划，为客户提供五年免息贷款，以助其支付更换其家中可能使用的含铅管道的费用。如果在更换供水总管期间发现含铅管道，水务局还负责更换从供水总管到水表的含铅管道。此外，卫生部正在与许可与监督局 (L&I) 和法务部通力合作，力求采取新措施以预防由含铅涂料导致的铅中毒，包括针对承租者享有的权利对其进行教育的广告宣传活动、直接向房东邮寄关于其责任的邮件，并在重点地区进行挨家挨户的上门教育。

为解决阿片类药物成瘾危机，过去一年内，行为健康与智力残疾服务部加强了在该市阿片类药物使用集中地 Kensington 区的行动力度，增加了盐酸烯丙羟吗啡酮配给，并提供现场戒瘾服务。由于该措施的实施，350 人享受到了医疗协助护理服务。考虑到潜伏在该危机下错综复杂的成因，该市近期还设立了阿片特别小组，该小组将于一月份开始每半月举行一次会议并制定相应战略，以期在其首次会议后 90 天内降低人们对阿片类药物的依赖性。

Kenney 政府还采取措施以解决暴力犯罪对外伤和精神健康的影响，推行了“社区暴力响应网络 (Network of Neighbors Responding to Violence)”计划并任命了该市首任家庭暴力协调员。作为社区学校计划的一部分，市长教育办公室还推出了一项“健康学校”举措，由三位健康学校协调员专门负责确保各所社区学校的学生健康成长所需的水、食物和运动场所。为鼓励在全市推广健康的体育运动，Kenney 领导的市政府推出了首届“费城自由街道”活动，预计将有 30,000 人几乎代表该市的全部地区参加。



公共卫生 进展

推行含铅管线更换计划。费城水务局 (PWD) 推行了一项“铅贷款”计划，为客户提供五年免息贷款，以助其支付更换家中可能使用的含铅管线的费用。如果在更换供水总管期间发现含铅管线，水务局还负责更换从供水总管到水表的含铅管线。客户还可以从[费城水务局 \(PWD\) 更新网页](#)了解如何发现含铅管线、申请含铅检测和获取很多其他的教育和帮助资源。此外，费城水务局 (PWD) 目前正在开展“铅铜管理条例”监督计划，该计划将于 12 月 31 日结束。

水质荣获白金奖。费城水务局 (PWD) 的三项废水处理计划今年全部由于满足或超越所有“清洁水法案”许可要求而荣获“全国清洁水机构协会” (NACWA) 白金奖。

抵制含铅涂料新任务。整体而言，过去十年里铅中毒减少了 90%，但这边不代表这场战役已经偃旗息鼓。过去一年，大约有 400 名儿童接触了有害程度的铅。由于费城的住房库存几乎全部都是在防铅法律颁布之前建造的，所以市政府无法通过强制措施完全预防铅污染。我们必须强制措施和加强教育双管齐下。秉承这一宗旨，卫生部于今年夏季在网络和广

告式公共交通工具上开展了媒体宣传活动以针对其责任对房东和承租者进行教育，从而确保有孩子的出租单元通过检测和“铅安全”或“无铅”认证。市政府还开始发送信件给房东，通知他们有义务证明其出租单位是“铅安全”或“无铅”的。如果房东不遵守，则会马上开具罚单。市政府工作人员将对重点地区进行挨家挨户的上门教育教育并评估铅风险。许可与监督局 (L&I) 也对租赁许可证的申请进行了更改，以引导更多房东在适用的情况下向费城公共卫生部 (PDPH) 提交铅公开证书。

提议更为严苛的烟草销售法规。吸烟一直是造成费城人民死亡的主要潜在因素，据估计已导致超过 2,000 人死亡。研究表明，费城约 48% 的烟草零售商处于低收入社区。低收入地区零售商占总人数的比例比高收入地区高 69%。令人头疼的是，低收入地区学校周围 500 英尺内的烟草零售商数量比高收入地区平均高 63%。而且研究显示，烟草零售商更多的社区内的青少年尝试吸烟的可能性更高。因此，卫生部与多个社区组织和儿童健康拥护机构展开密切合作。最终制定了旨在减少低收入社区学校 500 英尺范围内的烟草销售商数量的新卫生法规。与现在部

分地区（尤其是低收入社区）高度集中的状况相比，这项新法规将把社区规划辖区内的烟草产品销售许可证限制到每 1,000 位居民允许有 1 个销售商。

提出新的工作任务以打击阿片类药物成瘾危机。

阿片类药物滥用、成瘾和吸食过量行为的泛滥已成为全国性危机，每年有 28,000 多名美国人因此丧命。据预测，2016 年费城因吸食过量导致死亡的人数会增加。夏季，行为健康与智力残疾服务委员会 (DBHIDS) 面向全市发出警告，添加了强效止痛芬太尼的危险海洛因正在费城范围内流通。委员会还向医生发布说明指南。本年度，行为健康与智力残疾服务委员会 (DBHIDS) 加强了在该市阿片类药物集中地 Kensington 区的外联工作，增加了盐酸烯丙羟吗啡酮配给，并提供现场戒毒服务。由于该措施的实施，350 人享受到了医疗协助护理服务。

11 月份，Kenney 市长设立了由两位市政府委员共同管理的特别小组，即，行为健康与智力残疾服务部的 Arthur C. Evans, Jr. 博士和公共卫生部的 Thomas Farley 博士。特别小组将通过五个下级委员会开展工作（综合数据采集与共享；公共教育与预防策略；司法体制、执法机构和紧急救援人员；便捷服务、最佳实践和治疗提供商；预防过量和降低危害）。特别小组将从 1 月 11 日起连续三个月内，每半月举办一次会议。他们承担着制定一份降低费城阿片类药物滥用、依赖和过量使用的综合协同计划的使命，并且还要在第一次会议后的 90 天内拟定一份行动结果和建议报告向市长汇报。

任命首位家庭暴力战略主任。费城警方每年都会接到超过 100,000 个与家庭暴力有关的来电。也就是说，每天都有近 300 个来电。过去一年，由于费城的两个家庭暴力受害者收容所的收容能力有限，费城家庭暴力热线不得不拒绝了 14,000 多人寻求安全容身之所的请求。为解决上述问题，Jim Kenney 市长宣布 10 月份新增设的职位将负责协调市政府在打击家庭暴力方面的工作。家庭暴力战略主任

Azucena Ugarte 将设定目标来提高服务协调性和增加配给资源。她将与倡议型群体、非政府服务提供商、执法部门、市政府机关和宗教机构等组织合作，培养市政府卫生与人力资源服务机构在解决家庭暴力方面的能力，从而打击家庭暴力和帮助受害者。

出台社区暴力应对网络。屡屡发生暴力事件会对社区造成破坏性和创伤性影响。为解决这一问题，行为健康与智力残疾服务部于 2016 年 6 月出台了这项举措，以在暴力事件（通常是枪击暴力事件）结束后立即为社区提供创伤支援。网络成员经过创伤后压力管理 (PTSM) 培训后将作为“严重创伤急救人员”，充分发掘社区的社会关系并开展群组会议以制定合理的应对方式。会议旨在：缓解由遭受暴力引起的自然应激症状；加强社区惨案发生后的应对技巧；支持人类在经历痛苦后希望聚集在一起寻求慰藉和安全感的天性；确定哪些人需要额外的支持并为其联系社区资源。

面向税务局员工开展针对创伤知识的客户服务培训。

五分之四的费城人有过贫穷、暴力或单亲等不幸的童年经历，这些经历可能会在其成年后产生负面影响。对于部分居民而言，创伤经历将会影响其与市政府人员的互动，税务部希望员工在任何情况下都能提供高质量的服务。今年夏天，该部门面向员工试行了“创伤知识”客户服务培训，税务部全体员工将于今年年底完成该培训。

加强对费城监狱局 (PDP) 刑满释放人员的医疗护理工作。

2016 年，费城监狱局 (PDP) 医务室接待了 30,000 多位服刑人员的近 300,000 次问诊。为加强刑满释放人员的护理工作，费城监狱局 (PDP) 联合地方官员办公室安全地暂停而不是终止监禁后的医疗救助福利。费城监狱局 (PDP) 还提出“处方桥接”程序以明确已知患有心理健康疾病的病患在监禁期间的用药情况。此外，费城监狱局 (PDP) 还提出两个可在长期患病和患有严重精神疾病的服刑人员刑满释放时为其提供医疗救助服务的试点项目。



降低服刑人员和监狱员工伙食中的卡路里含量。费城监狱局 (PDP) 还与卫生部合作，成功改善了员工和服刑人员的伙食健康。调整服刑人员菜单以降低每日的卡路里摄入量和降低每日伙食中的钠含量。现在，50% 的常温三明治使用全麦面包。不仅如此，员工餐厅的伙食也有所改善，以便为选择在餐厅就餐的员工提供更多质量和口味俱佳的菜品。考虑到监狱看守人员必须留在狱内就餐，所以改善员工伙食尤其重要。服刑人员和员工菜单上均增加了多种新鲜水果和蔬菜。

启动“健康学校”举措。基于充分了解健康、积极、营养充足的孩子的学习成绩更好，市长教育办公室正在与卫生部慢性病预防科（或被成为“Get Healthy Philly”）展开密切合作以实施“社区学校”举措中的“健康学校”部分。三位“健康学校”协调员专门负责确保各所社区学校的学生健康成长所需的水、食物和运动场所。学校正在与 Eat.Right.Now、公共土地信托基金会、反饥饿联盟、HYPE 与粮食信托基金会、美国心脏协会、雄鹰青年协会、PlayWorks、Sunrise、食物与健康网、约翰·海因兹野生动物保护区、费城公园及康乐局、费城水务局以及很多其他组织合作协调和加大工作力度。

举办“费城自由街道”开幕式。据估计，30,000 人——代表该市 47 个地区中的 42 个——在 9 月 24 日举办的首届“费城自由街道”活动上散步、骑车、弹奏和跳舞。该计划包括 10 英里的无车行程和很多适合家庭参与的活动。本次活动在参与者的欢呼中取得圆满成功。活动聚集了费城多个年龄段、收入层次和种族的人群，展示了积极的交通方式给健康带来的好处。2017 年预计将举办更多“费城自由街道”活动。

面向消防员加强健康和安泰计划。费城消防局 (PFD) 与国际消防员协会 (IAFF) 地方 22 部和风险管理办公室展开密切合作，实施了第一阶段的综合健康与福利计划，以便更好地保护每天在执行任务过程中接触有毒和有害环境的消防员和急救人员。该计划加上其他运营方面的改进预计将会降低未来用于预防伤亡、事故和慢性职业病的成本。

可持续性 进展

在可持续发展办公室 (OOS) 的带领下，Kenney 领导的市政府大力发展环境可持续性。今年，使用能源最多的四栋市政府大楼致力于进行重大可持续性改进。节省了 140 万美元，超出预期目标。可持续发展办公室 (OOS) 与市议会和商务部合作通过两项法案以拓展和升级“可持续性营业税抵免”计划，从而鼓励更多企业参加。上述工作以及其他工作在采用渐进式可持续性政策方面为市政府赢得了美国能源部的赞赏。

本年度，很多其他市政府部门也奋起直追，为促进费城的可持续性发展奉献一份力量。街道部由志愿者发起的杜绝垃圾委员会清理了费城街道上的一百万磅垃圾。该部门组织的一年一度的“春日大扫除”活动有 29,000 名志愿者参加，是市政府历史上规模最大的活动。此外，历史古迹委员会与市议会开展密切合作，起草了相应法案为委员会提供主动发现存在危险的历史古迹的资源。创新与科技办公室还开始拆除路灯杆中以前安装的“无线费城”基础设施，将为市政府节省超过 200,000 的电费。



可持续性 进展

支持历史古迹保护。 历史古迹委员会与市议会开展密切合作以起草一项条例，评估可为委员会带来可持续性收入来源的收费标准。这笔费用将使得历史古迹委员会得以提高运营预算、雇佣更多员工和提高申报和评定费城历史古迹的能力。为确保上述费用不会带来不必要的负担，法规中纳入了一项针对低收入古迹所有人的经济困难条款。据预计，超过 60% 的收费仅为 50 美元或以下。

认定 SolSmart 城市。 费城是第一批获得美国能源部 SolSmart 铜奖认定的 22 个城市之一。该奖项用以表彰费城在实现更快捷、更简单、更实惠地安装太阳能方面的工作。上述工作包括与劳工部合作，更新快速派发太阳光电许可证的标准。向费城和特拉华河谷地区规划委员会任命一位联合 SolSmart 顾问作为奖励。这名顾问将为双方提供技术支持，以取得其他方面的改进，获得 SolSmart 金奖认定。

环境保护署 (EPA) 嘉奖了监狱局在食物残渣回收利用方面的工作。 监狱局堆肥系统每年将 685 吨食物残渣转化为肥料，为市政府节约了 30,000 多美元的成本。环境保护署 (EPA) 在本年度“食物回收利用

挑战”颁奖典礼上嘉奖了费城监狱系统，并指出“该监狱系统的食物回收利用计划为服刑人员在费城国道上费城工业惩戒中心后面的果园计划中提供针对现场园艺和城市园林进行实际操作的职业培训机会。” 市政府的“果园计划”是位于费城工业惩戒中心的一个占地两英亩的园林，园内栽植的 200 多棵果树和灌木丛，使其成为该市规模最大的城市果园。果园项目被纳入监狱堆肥系统。这两项举措共同作为服刑人员获得天普大学职业园艺证书的基础。

市政府大楼的绿色能源改进措施节约了 140 多万美元。 “四倍保证节约能源”项目第一年圆满完成，已证实节约了 1,449,611 美元，超过项目的保证金额。该项目包含对市政府消耗能源最高的四栋大楼进行改善——市政厅、市政服务大楼、帕克威广场 (Arch 街 1515 号)、以及刑事审判专用的 Stout 中心。

此外，还将通过可持续发展办公室的资金预算把 533,000 美元分配到其他市政府部门，以支持能源效率和可持续性项目。资助的项目包括监狱、康乐中心、消防站和车队维修站的 LED 路灯更换，拓展

监狱堆肥系统以及卫生部与无家可归服务办公室的暖通空调设备。投资预计将会在两年多一点的时间里实现收支相抵，每年节省超过 250,000 美元的费用。

推出更新版“绿色工程”计划。更新版“绿色工程”可持续性计划在过去十年取得的进展的基础之上提出八个长期愿景，以创建一个对所有人都更健康、更绿色环保且可持续性更强的费城。该计划包括市政府围绕健康的食物和饮用水供给；清新的空气；经济实惠的清洁能源；气候变化；优质自然资源；安全价廉的交通设施；废弃物和垃圾；以及可持续性教育、引导和经济发展计划等方面开展的工作。新版“地面绿色工程”资源指南旨在帮助个人、社区和机构采取措施；而新版在线“[绿色工程指示板](#)”旨在提供最新进展数据。

启动“能源总体规划”流程。可持续发展办公室能源科已经着手制定一份可提高市政府大楼以及费城人造设施的能源效率、可再生能源的生成和能源弹性的总体计划。该计划将提供由数据驱动的碳减排战略，其中包括能源采购战略、能源管理、财务管理、弹性和可持续性双重效益。该计划预计将于 2017 年初完成。

支持绿色商业法案。可持续发展办公室与 Maria Quinones-Sanchez 议员和商务部通力合作，以期通过两条促进优秀企业公民发展的法案。第一条法案拓展并更新了“可持续性营业税抵免”计划，以增加符合资格的企业数量和将抵免的适用范围扩大到包含商业收入及收据税 (BIRT) 净收入缴税比例。从明年开始，多达 50 个企业可符合税费抵免资格；2019 年将有多达 75 个企业符合条件。第二条法案是建立在当前“大力推行 BIRT”减免计划之上，为符合资格的可持续性企业提供额外免除一年商业收入及收据税 (BIRT) 的福利。

支持“绿色未来”的制定和实施。5 月份，费城教育局发布了首项可持续性计划“绿色未来”。市政府可持续发展办公室担当几个工作组的顾问，共同制定该

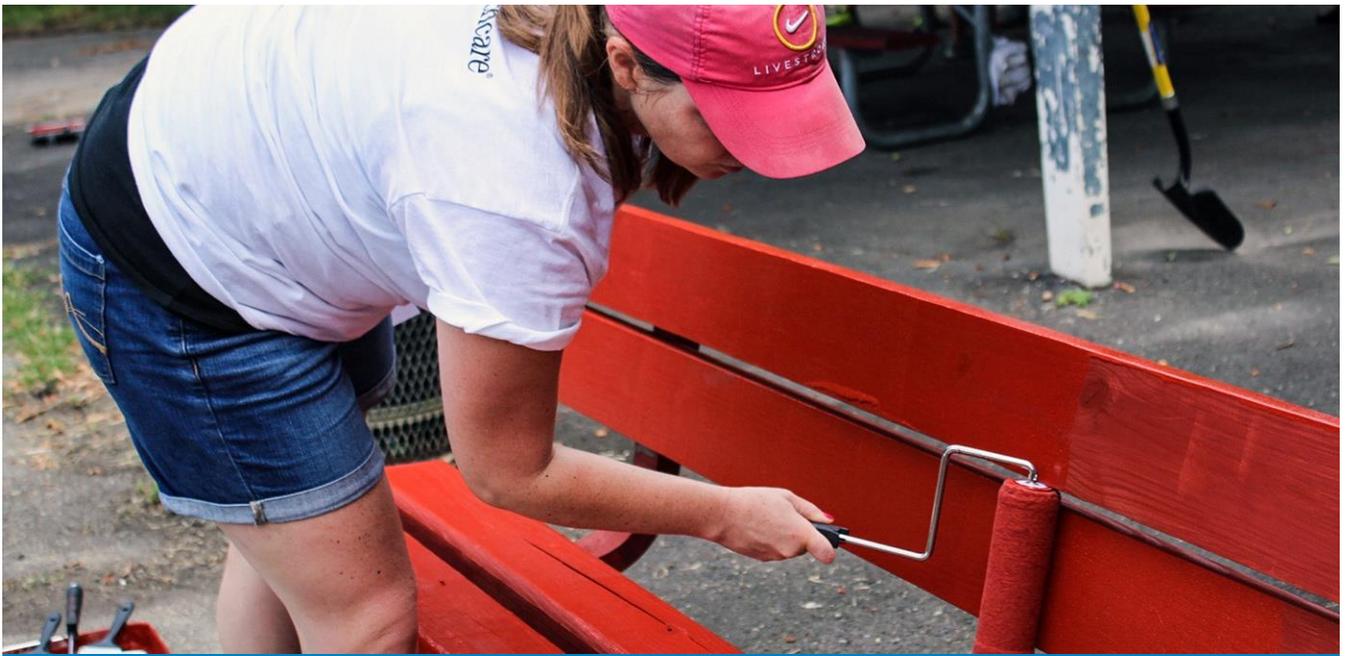
计划并持续为教育局员工提供技术支持，以实施该计划的行动项目。

推进可持续性采购政策。可持续发展办公室 (OOS) 与采购部通力合作，以推进物资的可持续性采购，例如：照明灯、纸张以及其他产品。这两个部门还采纳其他城市的最佳实践，合作制定一项规模更大的可持续性采购战略。可持续发展办公室 (OOS) 还在费城公共卫生部的协助下收到了雇佣采购部内全职岗位“Good Food 采购协调员”的资金。该职位将帮助市政府制定和实施可持续性食物采购战略。

将气候变化和资本规划联系起来。可持续发展办公室 (OOS) 制定了在市政府的资本规划和决策制定中采纳之前发布的“*Growing Stronger: Towards a Climate Ready Philadelphia*”报告所论述的气候科学理论的指导文件。可持续发展办公室 (OOS) 如何在更加温热潮湿的气候下采取措施来保护脆弱资产方面与相关部门分享了指导文件。

杜绝垃圾委员会从费城街道清除一百万磅垃圾。费城更美好委员会 (PMBC) 是环境卫生处签署通过的举措，旨在让居民参与到清理社区垃圾、远离城市疫病的活动中。该委员会在 2016 年间迎来了几个具有重要意义的里程碑。近 42,000 名志愿者（包括很多儿童）参与了费城更美好委员会 (PMBC) 的工作，共清理 6,000 多个城市社区。由于费城更美好委员会 (PMBC) 组织和志愿者的加入，到年底约从费城街道清理了一百万磅垃圾。

组织费城历史上规模最大的单日“大扫除”活动。由费城街道部组织的一年一度的“费城春日大扫除”活动在 2016 年继续壮大，现已包含 900 多个项目、近 29,000 名志愿者。这是费城历史上规模最大的为期一天的大扫除活动，所取得的成果超过了 2015 年的记录数目。该部门通过这项为期一天的活动不断增强环保意识，并建立专注于减少垃圾和美化城市的社区组织网络。2017 年正值“费城春日大扫除”活动推出十周年。该部门正在制定计划以增加项目和志愿者数目，创造另一个破纪录活动日。



避免 15 亿加仑污水流入当地河流、溪涧。 水务局联合宾州环境保护局 (PADEP) 继续开展“绿色城市，清洁水源”计划。该计划是费城的一项使用绿色基础设施来缓解目前暴雨污水流入下水道系统问题的计划。迄今，该部门已经为近 838 英亩区域配备了绿色基础设施。成功避免了 15 亿加仑污水流入当地河流、溪涧。

动物控制小组挽救的生命创下历史新高。 费城动物保育和控制小组 (ACCT Philly) 挽救生命的概率正在创下 80% 的历史新高，这意味着 80% 收容后的动物保住了生命。这方面较往年有所改善（2015 年 76%；2014 年 72%）是费城动物保育和控制小组 (ACCT) 运营部门效仿行业和国家最佳实践，同心合力、不同部门共同努力的结果。费城动物保育和控制小组 (ACCT) 领导团队在上述积极运营变化的基础上还与创新研究中心合作制定了一个罗列未来三年内目标的清晰详尽的战略计划。

循环利用或出售报废设备节省了财政开销。 创新与科技办公室 (OIT) 组织了一场针对老化、陈旧设备的电子废弃物处理和清除活动，以便与警察局和车队合作重新进行空间分配。包括各部门在过去多年内废弃和弃用的设备，可解决市政府仓库的安全问题和空间不足问题。创新与科技办公室 (OIT) 还与采购部合作开展“MiniciBid”计划出售老旧设备，收益（2016 年超过 545,000 美元）归入费城的“通用资金”创新与科技办公室 (OIT) 开始拆除路灯杆中以前安装的“无线费城”基础设施，并把这些陈旧多余的无线设备抛售出去。已经拆除了 1000 多个无线连接点，还有 3000 个待拆除。这项工作将为市政府节省超过 200,000 的电费。

